

COMUNE di San Benedetto del Tronto

Provincia di Ascoli Piceno

**Parere dell'organo di revisione sulla proposta di
BILANCIO DI PREVISIONE 2020 – 2022
e documenti allegati**

L'ORGANO DI REVISIONE

Lucchetti Sandro

Testa Marcello

Diotalevi Gianfranco

L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n 55 del 21 gennaio 2020

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2020-2022, unitamente agli allegati di legge;
- visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il Decreto legislativo del 23 giugno 2011 n.118 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2020-2022, del Comune di San Benedetto del Tronto che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

San Benedetto del Tronto li 21 gennaio 2020

L'ORGANO DI REVISIONE



Sommario

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI.....	4
NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE	4
DOMANDE PRELIMINARI	4
VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI.....	5
GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2019	5
BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022	6
Riepilogo generale entrate e spese per titoli	6
Fondo pluriennale vincolato (FPV)	9
Previsioni di cassa.....	10
Verifica equilibrio corrente anni 2020-2022	11
Entrate e spese di carattere non ripetitivo	13
La nota integrativa	13
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI.....	14
Verifica della coerenza interna	14
Verifica della coerenza esterna	15
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2020-2022	16
A) ENTRATE	16
Entrate da fiscalità locale	16
Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria.....	17
Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni.....	18
Sanzioni amministrative da codice della strada.....	18
Proventi dei beni dell'ente	19
Proventi dei servizi pubblici	19
B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI	21
Spese di personale.....	21
Spese per incarichi di collaborazione autonoma.....	22
Spese per acquisto beni e servizi	22
Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)	22
L'organo di revisione, quindi, evidenzia che:.....	23
Fondo di riserva di competenza	24
Fondi per spese potenziali.....	24
Fondo di riserva di cassa.....	25
Fondo di garanzia dei debiti commerciali.....	25
ORGANISMI PARTECIPATI	26
SPESE IN CONTO CAPITALE.....	29
INDEBITAMENTO	30
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI.....	31
CONCLUSIONI	32

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

L'organo di revisione del Comune di San Benedetto del Tronto nominato con delibera dell'organo consiliare n.17 del 23.03.2019;

Premesso

- che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (di seguito anche TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D. Lgs.118/2011.
 - che è stato ricevuto in data 27 dicembre 2019 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2020-2022, approvato dalla giunta comunale in data 24 dicembre 2019, con delibera n. 245, completo degli allegati disposti dalla legge e necessari per il controllo.
- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
 - visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
 - visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;
 - visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

Visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000, in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2020-2022;

L'organo di revisione ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D.Lgs.n. 267/2000.

NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE

Il Comune di San Benedetto del Tronto registra una popolazione al 01.01.2019, di n 47.330 abitanti.

DOMANDE PRELIMINARI

L'Ente entro il 30 novembre 2019 ha aggiornato gli stanziamenti 2019 del bilancio di previsione 2019-2021.

Essendo in esercizio provvisorio, l'Ente ha trasmesso al Tesoriere l'elenco dei residui presunti alla data del 1° gennaio 2020 e gli stanziamenti di competenza 2020 del bilancio di previsione pluriennale 2019-2021 aggiornati alle variazioni deliberate nel corso dell'esercizio 2019, indicanti – per ciascuna missione, programma e titolo - gli impegni già assunti e l'importo del fondo pluriennale vincolato.

L'Ente ha gestito in esercizio provvisorio *rispettando le prescrizioni e le limitazioni previste dall'art. 163 del TUEL* .

L'Ente ha rispettato i termini di legge per l'adozione del bilancio di previsione 2020-2022.

L'Ente ha rispettato i termini di legge per l'adozione degli strumenti di programmazione (previsti dall'all. 4/1 del d.lgs. n. 118/2011).

Al bilancio di previsione sono stati allegati tutti i documenti di cui all'art. 11, co. 3, del d.lgs. n. 118/2011; al punto 9.3 del principio contabile applicato 4/1, lett. g) e lett. h); all'art. 172 TUEL e al

DM 9 dicembre 2015, allegato 1, con particolare riferimento al Documento Unico di Programmazione (DUP).

L'Ente ha adottato il "Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" di cui all'art. 18-bis, d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118, secondo gli schemi di cui al DM 22 dicembre 2015, allegato 1, con riferimento al bilancio di previsione.

In riferimento allo sblocco della leva fiscale, l'Ente non ha deliberato modifiche alle aliquote dei tributi propri e/o di addizionali.

L'Ente non ha adottato il Piano triennale di contenimento della spesa ai sensi dell'art. 2 comma 594 e segg. della legge n. 244/2007.

L'Ente non ha richiesto anticipazioni di liquidità a breve termine per l'accelerazione del pagamento dei debiti commerciali ai sensi dell'art. 1, commi da 849 a 857, della l. n. 145/2018.

L'Ente non si è avvalso della possibilità di rinegoziare i mutui della Cassa Depositi e Prestiti trasferiti al Ministero dell'Economia e delle finanze in attuazione dell'art. 5, commi 1 e 3 del d.l n. 269/2003, convertito con modificazioni dalla l. n. 326/2003, prevista dall'art. 1, comma 961 della legge di bilancio 2019, le cui modalità operative sono state definite dal D.M. 30/08/2019.

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2019

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 35 del 15 giugno 2019 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2018.

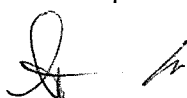
Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'organo di revisione formulata con verbale n. 14 in data 24 maggio 2019 si evidenzia che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- risultano debiti fuori bilancio per euro 1.133,29 finanziati con l'avanzo di amministrazione disponibile;
- è stato rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati;
- è stato conseguito un risultato di amministrazione disponibile (lett. E) positivo;
- gli accantonamenti risultano congrui ad eccezione del fondo spese e rischi per contenzioso.

La gestione dell'anno 2018 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2018 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

Risultato di amministrazione

	31/12/2018
Risultato di amministrazione (+/-)	
di cui:	
a) Fondi vincolati	1.426.148,50
b) Fondi accantonati	14.591.828,26
c) Fondi destinati ad investimento	397.088,31
d) Fondi liberi	163.561,22
TOTALE RISULTATO AMMINISTRAZIONE	16.578.626,29



La situazione di cassa dell' Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

Situazione di cassa

	2017	2018	2019
Disponibilità:	2.597.637,04	6.478.465,74	375.856,38
di cui cassa vincolata	14,00	0,74	n.d.
anticipazioni non estinte al 31/12	0,00	0,00	0,00

L'ente *si* è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

L'impostazione del bilancio di previsione 2020-2022 è tale da garantire il rispetto degli equilibri nei termini previsti dall'art. 162 del TUEL.

L'impostazione del bilancio di previsione 2020-2022 è tale da garantire il rispetto del saldo di competenza d'esercizio non negativo ai sensi art. 1, comma 821, legge n. 145/2018 con riferimento ai prospetti degli equilibri modificati dal DM 1 agosto 2019.

Ai fini della determinazione degli equilibri sono stati adeguatamente considerati gli effetti derivanti sia dall' eventuale applicazione della definizione agevolata dei ruoli ex d.l. n. 119/2018 sia delle ingiunzioni fiscali ex art. 15 d.l. 34/2019 e degli effetti della proroga delle definizioni agevolate ex art. 16-*bis* d.l. n. 34/2019 sia, infine, dall'annullamento automatico dei crediti fino a mille euro ex art. 4, comma 1 d.l. n. 119/2018 tenendo conto dei criteri di contabilizzazione dello stralcio indicati dall'art. 16-*quater* del d.l. n. 34/2019.

BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022

L'Organo di revisione ha verificato, mediante controlli a campione, che il sistema contabile adottato dall'ente, nell'ambito del quale è stato predisposto il bilancio di previsione, utilizza le codifiche della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

Le previsioni di competenza per gli anni 2020, 2021 e 2022 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2019 sono così formulate:

Riepilogo generale entrate e spese per titoli

Allegato n.9 - Bilancio di previsione

BILANCIO DI PREVISIONE							
RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI							
TITOLO TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE 2019	PREVISIONI ANNO 2020	PREVISIONI DELL'ANNO 2021	PREVISIONI DELL'ANNO 2022
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti ⁽¹⁾		previsioni di competenza	1.017.151,16	0,00	0,00	0,00
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale ⁽¹⁾		previsioni di competenza	1.688.708,76	1.418.011,47	4.666.051,25	3.060.750,00
	Utilizzo avanzo di Amministrazione		previsioni di competenza	1.741.727,97	0,00		
	- di cui avanzo utilizzato anticipatamente ⁽²⁾		previsioni di competenza	0,00	0,00		
	- di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità		previsioni di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento		previsioni di cassa	6.478.465,74	375.856,38		
10000	TITOLO 1 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	39.392.022,92	previsione di competenza previsione di cassa	36.265.089,30 43.271.304,76	36.259.024,57 34.590.024,57	35.699.024,57	35.699.024,57
20000	TITOLO 2 Trasferimenti correnti	6.426.021,75	previsione di competenza previsione di cassa	11.385.080,64 11.677.649,65	10.331.537,72 10.632.949,54	8.878.636,29	8.770.160,04
30000	TITOLO 3 Entrate extratributarie	6.785.848,46	previsione di competenza previsione di cassa	10.480.751,72 10.813.230,09	9.959.776,54 9.673.889,54	9.868.264,54	9.918.744,54
40000	TITOLO 4 Entrate in conto capitale	5.646.880,03	previsione di competenza previsione di cassa	9.266.035,50 5.543.636,82	7.082.142,41 6.862.503,28	3.037.750,00	1.994.375,00
50000	TITOLO 5 Entrate da cessione di attività finanziarie	17.707,65	previsione di competenza previsione di cassa	1.764.550,00 300.000,00	1.759.550,00 0,00	2.000.000,00	1.780.000,00
60000	TITOLO 6 Accensione prestiti	255.867,00	previsione di competenza previsione di cassa	3.936.157,77 2.173.363,57	1.759.550,00 1.759.550,00	2.000.000,00	1.780.000,00
70000	TITOLO 7 Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	24.409.513,68	previsione di competenza previsione di cassa	35.000.000,00 35.000.000,00	30.000.000,00 30.000.000,00	30.000.000,00	30.000.000,00
90000	TITOLO 9 Entrate per conto terzi e partite di giro	7.429.972,64	previsione di competenza previsione di cassa	28.151.500,00 28.060.400,00	29.701.500,00 29.696.500,00	29.701.500,00	29.701.500,00
	TOTALE TITOLI	90.363.834,13	previsione di competenza previsione di cassa	136.249.164,93 136.839.584,89	126.853.081,24 123.215.416,93	121.185.175,40	119.643.804,15
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	90.363.834,13	previsione di competenza previsione di cassa	140.696.757,82 143.318.050,63	128.271.092,71 123.591.273,31	125.851.226,65	122.704.554,15

(1) Se il bilancio di previsione è predisposto prima del 31 dicembre dell'esercizio precedente, indicare la stima degli impegni al 31 dicembre dell'anno in corso di gestione imputati agli esercizi successivi.

(2) Indicare l'importo dell'utilizzo della parte vincolata del risultato di amministrazione determinato nell'Allegato a) Risultato presunto di amministrazione (All a) Risultato Pres). A seguito dell'approvazione del rendiconto è possibile utilizzare la quota libera del risultato di amministrazione. In attuazione di quanto previsto dall'art. 187, comma 3, del TUEL e dell'art. 42, comma 8, del DLgs 118/2011, 8. le quote del risultato di amministrazione presunto dell'esercizio precedente costituite da accantonamenti risultanti dall'ultimo consuntivo approvato o derivanti da fondi vincolati possono essere applicate al primo esercizio del bilancio di previsione per il finanziamento delle finalità cui sono destinate.

Allegato n.9 - Bilancio di previsione

BILANCIO DI PREVISIONE RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI							
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO	PREVISIONI DEFINITIVE 2019	PREVISIONI ANNO 2020	PREVISIONI DELL'ANNO 2021	PREVISIONI DELL'ANNO 2022	
	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE		0,00	0,00	0,00	0,00	
	DISAVANZO DERIVANTE DA DEBITO AUTORIZZATO E NON CONTRATTO		0,00	0,00	0,00	0,00	
TITOLO 1	SPESE CORRENTI	23.761.369,11	59.492.946,88	55.790.545,83	53.562.049,40	53.321.886,15	
			di cui già impegnata*	17.227.112,29	13.367.524,05	0,00	
			di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	(0,00)	(0,00)	
			previsione di cassa	65.807.184,06	53.517.930,43		
TITOLO 2	SPESE IN CONTO CAPITALE	4.373.170,29	13.102.284,12	9.947.207,63	9.473.801,25	6.605.125,00	
			di cui già impegnata*	1.428.066,17	5.027,35	0,00	
			di cui fondo pluriennale vincolato	5.590.222,72	4.666.051,25	3.060.750,00	2.197.375,00
			previsione di cassa	9.076.104,62	7.062.255,23		
TITOLO 3	SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00	1.764.550,00	1.759.550,00	2.060.000,00	1.780.000,00	
			di cui già impegnata*	0,00	0,00	0,00	
			di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	(0,00)	(0,00)	
			previsione di cassa	1.764.550,00	1.759.550,00		
TITOLO 4	RIMBORSO DI PRESTITI	0,00	1.285.471,82	1.072.289,25	1.113.876,00	1.296.633,00	
			di cui già impegnata*	0,00	0,00	0,00	
			di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	(0,00)	(0,00)	
			previsione di cassa	1.285.471,82	1.072.289,25		
TITOLO 5	CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	24.409.513,68	35.000.000,00	30.000.000,00	30.000.000,00	30.000.000,00	
			di cui già impegnata*	0,00	0,00	0,00	
			di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	(0,00)	(0,00)	
			previsione di cassa	35.000.000,00	30.000.000,00		
TITOLO 7	SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	7.591.512,75	28.151.500,00	29.701.500,00	29.701.500,00	29.701.500,00	
			di cui già impegnata*	0,00	0,00	0,00	
			di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	(0,00)	(0,00)
			previsione di cassa	28.010.000,00	29.696.500,00		
	TOTALE TITOLI	60.085.765,83	140.696.752,82	128.271.092,71	125.851.226,65	122.704.554,15	
			di cui già impegnata*	18.655.179,16	13.372.551,40	0,00	
			di cui fondo pluriennale vincolato	5.590.222,72	4.666.051,25	3.060.750,00	2.197.375,00
			previsione di cassa	142.942.194,25	123.108.524,91		
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	60.085.765,83	140.696.752,82	128.271.092,71	125.851.226,65	122.704.554,15	
			di cui già impegnata*	18.655.179,16	13.372.551,40	0,00	
			di cui fondo pluriennale vincolato	5.590.222,72	4.666.051,25	3.060.750,00	2.197.375,00
			previsione di cassa	142.942.194,25	123.108.524,91		

* Si tratta di somme, alla data di presentazione del bilancio, già impegnate negli esercizi precedenti, nel rispetto del principio contabile generale della competenza potenziata e del principio contabile applicato della contabilità finanziaria.

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n. 16 e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

Fondo pluriennale vincolato (FPV)

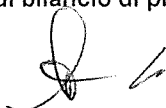
Il fondo pluriennale vincolato, disciplinato dal principio contabile applicato della competenza finanziaria, è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata.

Le fonti di finanziamento del Fondo pluriennale vincolato iscritto nella parte entrata del bilancio per l'esercizio 2020 sono le seguenti:

Fonti di finanziamento FPV	Importo
Totale entrate correnti vincolate a.....	0,00
Entrata corrente non vincolata in deroga per spese di personale	0,00
Entrata corrente non vincolata in deroga per patrocinio legali esterni	0,00
entrata in conto capitale	1.418.011,47
assunzione prestiti/indebitamento	0,00
altre risorse (da specificare)	0,00
TOTALE	1.418.011,47

Rappresentazione del Fondo pluriennale vincolato 2020	Importo
FPV APPLICATO IN ENTRATA	1.418.011,47
FPV di parte corrente applicato	0,00
FPV di parte capitale applicato (al netto dell'indebitamento)	1.418.011,47
FPV di parte capitale applicato al bilancio (derivante da indebitamento)	0,00
FPV di entrata per partite finanziarie	0,00
FPV DETERMINATO IN SPESA	4.666.051,25
FPV corrente:	0,00
- quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente	0,00
- quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	0,00
FPV di parte capitale (al netto dell'indebitamento):	2.906.501,25
- quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente	0,00
- quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	2.906.501,25
FPV di parte capitale determinato in bilancio (per la parte alimentata solo da indebitamento)	1.759.550,00
- quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente	0,00
- quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	1.759.550,00
Fondo pluriennale vincolato di spesa per partite finanziarie	0,00

L'organo di revisione ha verificato, anche mediante controlli a campione, i cronoprogrammi di spesa e che il Fpv di spesa corrisponda al Fpv di entrata dell'esercizio successivo, nonché l'entità del fondo pluriennale medesimo.

Previsioni di cassa

PREVISIONI DI CASSA ENTRATE PER TITOLI		
		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2020
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	375.856,38
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	34.590.024,57
2	Trasferimenti correnti	10.632.949,54
3	Entrate extratributarie	9.673.889,54
4	Entrate in conto capitale	6.862.503,28
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00
6	Accensione prestiti	1.759.550,00
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	30.000.000,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	29.696.500,00
TOTALE TITOLI		123.215.416,93
TOTALE GENERALE ENTRATE		123.591.273,31

PREVISIONI DI CASSA DELLE SPESE PER TITOLI		
		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2020
1	Spese correnti	53.517.930,43
2	Spese in conto capitale	7.062.255,23
3	Spese per incremento attività finanziarie	1.759.550,00
4	Rimborso di prestiti	1.072.289,25
5	Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere	30.000.000,00
7	Spese per conto terzi e partite di giro	29.696.500,00
TOTALE TITOLI		123.108.524,91
SALDO DI CASSA		482.748,40



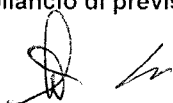
Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

L'organo di revisione ha verificato che il saldo di cassa non negativo assicuri il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL.

L'organo di revisione ha verificato che la previsione di cassa, stimata dai responsabili dei servizi, relativa all'entrata sia stata calcolata tenendo conto del trend della riscossione nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di rendiconto.

L'organo di revisione dà atto che i singoli dirigenti o responsabili di servizi *hanno partecipato* alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del TUEL.

La differenza fra residui + previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:



BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento				375.856,38
	FPV spese in conto capitale		1.418.011,47	1.418.011,47	
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	39.392.022,92	36.259.024,57	75.651.047,49	34.590.024,57
2	Trasferimenti correnti	6.426.021,75	10.331.537,72	16.757.559,47	10.632.949,54
3	Entrate extratributarie	6.785.848,46	9.959.776,54	16.745.625,00	9.673.889,54
4	Entrate in conto capitale	5.646.880,03	7.082.142,41	12.729.022,44	6.862.503,28
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	17.707,65	1.759.550,00	1.777.257,65	0,00
6	Accensione prestiti	255.867,00	1.759.550,00	2.015.417,00	1.759.550,00
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	24.409.513,68	30.000.000,00	54.409.513,68	30.000.000,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	7.429.972,64	29.701.500,00	37.131.472,64	29.696.500,00
TOTALE TITOLI		90.363.834,13	126.853.081,24	217.216.915,37	123.215.416,93
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE		90.363.834,13	128.271.092,71	218.634.926,84	123.591.273,31

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
1	Spese Correnti	23.761.369,11	55.790.545,83	79.551.914,94	53.517.930,43
2	Spese In Conto Capitale	4.323.370,29	9.947.207,63	14.270.577,92	7.062.255,23
3	Spese Per Incremento Di Attivita' Finanziarie		1.759.550,00	1.759.550,00	1.759.550,00
4	Rimborso Di Prestiti		1.072.289,25	1.072.289,25	1.072.289,25
5	Chiusura Anticipazioni Da Istituto Tesoriere/Cassiere	24.409.513,68	30.000.000,00	54.409.513,68	30.000.000,00
7	Spese Per Conto Terzi E Partite Di Giro	7.591.512,75	29.701.500,00	37.293.012,75	29.696.500,00
TOTALE GENERALE DELLE SPESE		60.085.765,83	128.271.092,71	188.356.858,54	123.108.524,91
SALDO DI CASSA					482.748,40

Verifica equilibrio corrente anni 2020-2022

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

Allegato n.9 - Bilancio di previsione					
BILANCIO DI PREVISIONE EQUILIBRI DI BILANCIO (solo per gli Enti locali) ⁽¹⁾					
EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		2020	2021	2022	
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		375.856,38			
A)	Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti (+)	0,00	0,00	0,00	0,00
AA)	Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente (-)	0,00	0,00	0,00	0,00
B)	Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 (+) di cui per estinzione anticipata di prestiti	56.550.338,83 0,00	54.445.925,40 0,00	54.387.929,15 0,00	
C)	Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche (+)	0,00	0,00	0,00	0,00
D)	Spese Titolo 1.00 - Spese correnti (-) di cui: - fondo pluriennale vincolato - fondo crediti di dubbia esigibilità	55.790.545,83 0,00 4.485.254,23	53.562.049,40 0,00 4.395.142,13	53.321.886,15 0,00 4.400.495,14	
E)	Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale (-)	0,00	0,00	0,00	0,00
F)	Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari (-) di cui per estinzione anticipata di prestiti di cui: Fondo anticipazioni di liquidità	1.072.289,25 82.496,25 0,00	1.113.876,00 0,00 0,00	1.296.043,00 0,00 0,00	
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		-312.496,25	-230.000,00	-230.000,00	
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI					

H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti ⁽²⁾ <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	0,00 0,00	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	312.496,25 82.496,25	230.000,00 0,00	230.000,00 0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE ⁽³⁾				
O=G+H+I+L+M		0,00	0,00	0,00
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento ⁽²⁾	(+)	0,00	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	1.418.011,47	4.666.051,25	3.060.750,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	10.601.242,41	7.037.750,00	5.554.375,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	312.496,25	230.000,00	230.000,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	1.759.550,00	2.000.000,00	1.780.000,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale <i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>	(-)	9.947.207,63 4.666.051,25	9.473.801,25 3.060.750,00	6.605.125,00 2.197.375,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE				
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E		0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	1.759.550,00	2.000.000,00	1.780.000,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	1.759.550,00	2.000.000,00	1.780.000,00
EQUILIBRIO FINALE				
W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y		0,00	0,00	0,00
Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali ⁽⁴⁾:				
Equilibrio di parte corrente (O)		0,00	0,00	0,00
Utilizzo risultato di amministrazione per il finanziamento di spese correnti (H)	(-)	0,00		
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti plurienn.		0,00	0,00	0,00

L'Ente non si è avvalso della facoltà di cui al co. 866, art. 1, legge n. 205/2017, così come modificato dall'art. 11-bis, comma 4, d.l. 14 dicembre 2018, n. 135.

L'ente non si è avvalso della facoltà di utilizzare le economie di risorse derivanti da operazioni di rinegoziazione mutui e prestiti per finanziare, in deroga, spese di parte corrente ai sensi dell'art. 1 comma 867 Legge 205/2017.

Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196, relativamente alla classificazione delle entrate dello stato, distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

Nel bilancio sono previste nei primi tre titoli le seguenti entrate e nel titolo I le seguenti spese non ricorrenti.

Entrate non ricorrenti destinate a spesa corrente	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
Entrate da titoli abitativi edilizi (parte eccedente)	18.468,60		
Recupero evasione tributaria (parte eccedente)	698.304,71	208.304,71	208.304,71
Sanzioni codice della strada (parte eccedente)	143.944,13	143.944,13	143.944,13
Entrate per consultazioni elettorali e referendarie	121.500,00		
Entrate per rilevazioni statistiche	33.832,00	33.832,00	33.832,00
Fondi Stato Regione e altri enti	1.043.830,06	372.707,58	372.707,58
Fondi Unione Europea	998.236,00	386.005,05	277.528,80
Sanzioni e indennizzi	92.743,08	87.743,08	87.743,08
Altre da specificare	183.217,84	66.705,84	66.705,84
Totale	3.334.076,42	1.299.242,39	1.190.766,14

Spese del titolo 1° non ricorrenti	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
Spese per consultazione elettorali e referendarie locali	121.500,00	166.578,00	
spese per rilevazioni statistiche	33.832,00	33.832,00	33.832,00
Progetti specifici Stato Regione e altri enti	1.033.676,06	402.791,33	372.707,58
Progetti specifici Unione Europea	998.236,00	386.005,05	277.528,80
altre da specificare	1.153.575,00	612.500,00	652.500,00
Totale	3.340.819,06	1.601.706,38	1.336.568,38

Nella Nota integrativa non sono analizzate le articolazioni e le relazioni fra entrate ricorrenti e quelle non ricorrenti.

La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 e dal punto 9.11.1 del principio 4/1 tutte le seguenti informazioni:

- i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, quanto al fondo contenzioso, invece, la sua determinazione è stata riportata nella proposta di consiglio;
- l'elenco analitico delle quote accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente;
- l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;

- e) gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
- f) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
- g) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- h) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

Si indicano di seguito i punti non illustrati nella nota integrativa o le eventuali carenze nelle informazioni indicate nella stessa:

- mancata illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2020-22 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.).

Riguardo al piano di fabbisogno del personale si rileva che l'ente ha provveduto a quantificare il fabbisogno finanziario per gli anni 2020-2022, ma non alla programmazione del fabbisogno di personale per il 2021-2022 per carenza, in esercizio provvisorio e sul pluriennale, di fondi stanziati nell'apposito capitolo.

Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta tenuto conto del contenuto minimo previsto dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011).

Sul DUP e/o relativa nota di aggiornamento l'organo di revisione ha espresso parere con verbali n. 23 del 16 luglio 2019 e n. 54 del 21 gennaio 2020 attestando la sua coerenza, attendibilità e congruità.

Strumenti obbligatori di programmazione di settore

Il Dup contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio:

Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 è stato redatto conformemente alle modalità e agli schemi approvati con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018 e sarà presentato al Consiglio per l'approvazione unitamente al bilancio preventivo.

Il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici e relativi adeguamenti sono pubblicati ai sensi del D.M. n. 14 del 16 gennaio 2018.



Gli importi inclusi nello schema relativo ad interventi con onere a carico dell'ente trovano riferimento nel bilancio di previsione 2020-22 ed il cronoprogramma è compatibile con le previsioni dei pagamenti del titolo II indicate nel bilancio e del corredato Fondo Pluriennale vincolato.

Il programma triennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 40.000,00 e relativo aggiornamento è stato redatto conformemente a quanto disposto dai commi 6 e 7 di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 secondo lo schema approvato con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018.

Programmazione triennale fabbisogni del personale

In punto, l'ente nella nota di aggiornamento al DUP alla pag. 74 precisa che all'interno della D.G.C. n. 152/2019 è stato evidenziato che, in relazione alle annualità 2020 e 2021, il capitolo "Fondo nuove assunzioni", non è stato dotato di disponibilità per il finanziamento di nuove assunzioni a valere sulle citate annualità, per cui non è stato possibile, nel corso del 2019, procedere ad una programmazione delle stesse.

Si è proceduto, in ogni caso, ad una rilevazione dei fabbisogni assunzionali (così come segnalati dai Dirigenti/Direttori dell'Ente), specificando che trattasi di ricognizione di massima, che potrà essere oggetto di trasformazione in vera e propria programmazione assunzionale a tempo indeterminato solo dopo aver verificato le effettive disponibilità finanziarie dell'Ente e tenendo conto, comunque, dell'eventuale evoluzione normativa in materia.

Piano triennale di razionalizzazione delle dotazioni strumentali, di cui all'art. 2, comma 594, della legge n. 244/2007

L'organo di revisione evidenzia la mancata adozione di tale piano e pertanto invita l'ente a procedere quanto prima alla sua predisposizione quale strumento di programmazione economico finanziaria.

Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa di cui all'art. 16, comma 4, del D.L. 6 luglio 2011, n. 98

L'ente non ha predisposto il piano facoltativo di razionalizzazione della spesa di cui all'art. 16 comma 4 D.L. 98/2011.

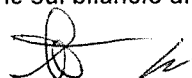
Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art. 58, comma 1 L. n. 112/2008)

L'ente ha adottato con delibera di giunta comunale n. 244 del 24 dicembre 2019 lo schema delle alienazioni e/o delle valorizzazioni degli immobili successivamente riportato all'interno della nota di aggiornamento al DUP.

Verifica della coerenza esterna

Equilibri di finanza pubblica

Il risultato di amministrazione ed il Fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa possono essere utilizzati nel rispetto delle disposizioni previste dal D.L. 23 giugno 2011 n. 118.



VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2020-2022

A) ENTRATE

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2020-2022, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

Entrate da fiscalità locale

Addizionale Comunale all'Irpef

Il comune ha applicato, ai sensi dell'art. 1 del D. Lgs. n. 360/1998, l'addizionale all'IRPEF, fissandone l'aliquota in misura dello 0,8% con una soglia di esenzione per redditi fino ad euro 10.632,94 ed un nucleo familiare con almeno 4 figli minori. (delibera c.c. n. 102 del 17 dicembre 2011 per l'anno 2012 e successivamente confermata) Si precisa che l'entrata prevista in bilancio è stata determinata su presupposto della invarianza dell'aliquota per gli anni 2020 – 2022 rispetto ai precedenti così come previsto dal Regolamento dell'Ente

ASSESTATO 2019	PREVISIONE 2020	PREVISIONE 2021	PREVISIONE 2022
4.150.000,00	4.150.000,00	4.150.000,00	4.150.000,00

Le previsioni di gettito sono coerenti a quanto disposto dal punto 3.7.5 del principio 4/2 del D. Lgs 118/2011 e cioè non superiore alla somma degli incassi dell'anno precedente in c/residui e del secondo anno precedente in c/competenza.

IUC

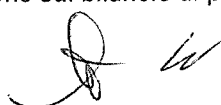
Il gettito stimato per l'Imposta Unica Comunale, nella sua articolazione IMU/TASI/TARI, è così composto:

IUC	Esercizio 2019 (assestato o rendiconto)	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
IMU	14.100.000,00	14.130.000,00	14.130.000,00	14.130.000,00
TASI	0,00	0,00	0,00	0,00
TARI	11.159.000,00	11.159.000,00	11.159.000,00	11.159.000,00
Totale	25.259.000,00	25.289.000,00	25.289.000,00	25.289.000,00

In particolare per la TARI, l'ente ha previsto nel bilancio 2020, la somma di euro 11.159.000,00 in linea con le previsioni definitive 2019, per la tassa sui rifiuti istituita con i commi da 641 a 668 dell'art.1 della Legge 147/2013, in attesa di dar corso al nuovo metodo tariffario derivato dalla delibera n. 443/2019 dell'ARERA Autorità di regolazione per Energia Reti ed ambiente.

La nuova disciplina dell'applicazione del tributo dovrà essere approvata con regolamento dal Consiglio comunale.

La quota di gettito atteso che rimarrà a carico dell'ente per effetto delle riduzioni/esenzioni del tributo, calcolata su base statistica, ammonta ad euro 553.457,32, suddivisa in riduzioni per euro 475.241,79 ed esenzioni per euro 84.215,53.



Altri Tributi Comunali

Oltre all'addizionale comunale all'IRPEF e alla IUC (IMU-TARI-TASI), il comune ha istituito i seguenti tributi:

- imposta comunale sulla pubblicità (ICP);
- tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (TOSAP);
- imposta di soggiorno;
- diritti di pubbliche affissioni;

Altri Tributi	Esercizio 2019 (assestato o rendiconto)	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
ICP	500.000,00	550.000,00	550.000,00	550.000,00
Diritti pubbliche Affissioni	135.000,00	135.000,00	135.000,00	135.000,00
TOSAP	830.000,00	908.000,00	908.000,00	908.000,00
Imposta di scopo	0,00	0,00	0,00	0,00
Imposta di soggiorno	600.000,00	670.000,00	600.000,00	600.000,00
Contributo di sbarco	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	2.065.000,00	2.263.000,00	2.193.000,00	2.193.000,00

L'ente, avendo istituito l'imposta di soggiorno a carico di coloro che alloggiano nelle strutture ricettive situate sul proprio territorio, ha previsto che il relativo gettito sia destinato a finanziare interventi in materia di turismo, ivi compresi quelli a sostegno delle strutture ricettive, nonché interventi di manutenzione, fruizione e recupero dei beni culturali ed ambientali locali, nonché dei relativi servizi pubblici locali (rif. art. 4 D.Lgs n.23/2011).

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

entrate recupero evasione

Tributo	Accertamento 2018*	Residuo 2018*	Assestato 2019	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
ICI		860.467,51				
IMU	1.615.000,00	4.285.295,63	2.490.000,00	2.490.000,00	2.000.000,00	2.000.000,00
TASI	49.972,80	66.664,83	65.000,00			
ADDIZIONALE IRPEF						
TARI	400.000,00	1.222.154,29	420.000,00	400.000,00	400.000,00	400.000,00
TOSAP	53.000,00	3.676,47	96.000,00	42.000,00	42.000,00	42.000,00
IMPOSTA PUBBLICITA'	31.044,00	2.408,00	246.000,00	150.000,00	150.000,00	150.000,00
ALTRI TRIBUTI						
Totale	2.149.016,80	6.440.666,73	3.317.000,00	3.082.000,00	2.592.000,00	2.592.000,00
FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' (FCDE)			1.540.362,13	1.685.848,87	1.454.000,49	1.454.000,49

*accertato 2019 e residuo 2019 se approvato il rendiconto 2019

In merito a quanto sopra l'organo di revisione ha riscontrato quanto segue:

- la stima di previsione di entrate IMU per complessivi euro 4.307.505,00 nel triennio 2020-2022 risulta attendibile alla luce dell'elaborazione degli accertamenti teorici ancora da emettere relativamente agli anni dal 2015 al 2019 fornita dal direttore del servizio tributi;
- la quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità riferita all'IMU è effettuata utilizzando la facoltà di accantonare l'importo minimo previsto dalla normativa vigente.

Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni

La previsione delle entrate da titoli abitativi e relative sanzioni è la seguente:

Anno	Importo	Spesa corrente	Spesa in c/capitale
2018 (rendiconto)	1.087.386,21	293.383,10	794.003,11
2019 (assestato)	1.185.000,00	180.000,00	1.005.000,00
2020 (assestato o rendiconto)	900.000,00	180.000,00	720.000,00
2021 (assestato o rendiconto)	700.000,00	180.000,00	520.000,00
2022 (assestato o rendiconto)	400.000,00	180.000,00	220.000,00

L'Organo di revisione ha verificato il rispetto dei vincoli di destinazione previsti dalla Legge n.232/2016 art.1 comma 460 e smi.

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono così previsti:

Sanzioni amministrative pecuniarie per violazione codice della strada

	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
sanzioni per violazione cds	1.400.000,00	1.400.000,00	1.400.000,00
TOTALE SANZIONI	1.400.000,00	1.400.000,00	1.400.000,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	296.289,81	311.884,01	311.884,01
Percentuale fondo (%)	21,16%	22,28%	22,28%

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

La somma da assoggettare a vincoli è così distinta:

- euro 592.191,06 per sanzioni ex art. 208 comma 1 del codice della strada (D.Lgs 30.4.1992 n. 285);

Con atto di giunta n. 246 del 24 dicembre 2019 la somma di euro 592.191,06 (importo maggiore della quota del 50%) è stata destinata per interventi di spesa alle finalità di cui agli articoli 142 e 2018 comma 4 del codice della strada, come modificato dalla legge n. 120 del 29/7/2010.

La Giunta ha destinato euro 56.685,00 alla previdenza ed assistenza del personale Polizia Municipale.

La quota vincolata è destinata:

- al titolo 1 spesa corrente per euro 592.191,06.
- al titolo 2 spesa in conto capitale per euro zero

Proventi dei beni dell'ente

I proventi dei beni dell'ente per locazioni, fitti attivi e canoni patrimoniali sono così previsti:

Proventi dei beni dell'ente

	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
Canoni di locazione	631.388,00	631.388,00	651.388,00
Fitti attivi e canoni patrimoniali	45.800,00	45.800,00	45.800,00
TOTALE PROVENTI DEI BENI	677.188,00	677.188,00	697.188,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	132.545,41	139.521,48	144.874,49
Percentuale fondo (%)	19,57%	20,60%	20,78%

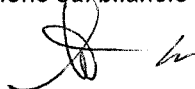
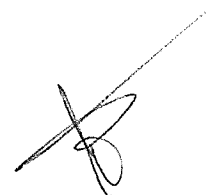
La previsione di entrata quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi dell'ente e dei servizi a domanda individuale è il seguente:

Servizio	Entrate/ proventi Prev. 2020	Spese/costi Prev. 2020	% copertura 2019
Asilo nido	180.000,00	493.033,35	36,51%
Casa riposo anziani	1.240.000,00	1.442.120,94	85,98%
Mense scolastiche	605.000,00	777.779,47	77,79%
Musei e pinacoteche	3.500,00	276.066,43	1,27%
Teatri, spettacoli e mostre	8.000,00	179.216,00	4,46%
Colonie e soggiorni stagionali	3.000,00	35.894,67	8,36%
Impianti sportivi	573.131,00	1.169.172,11	49,02%
Servizio trasporto scolastico	65.000,00	440.817,74	14,75%
Uso locali non istituzionali	5.800,00	61.788,08	9,39%
Mercato Ittico	380.500,00	582.383,62	65,33%
Illuminazione votiva	232.000,00	418.693,63	55,41%
Totale	3.295.931,00	5.876.966,04	56,08%

L'organo esecutivo con deliberazione n. 3 del 14 gennaio 2020, da allegare al bilancio, ha determinato la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale nella misura del 56,08%.

Nel merito si evidenzia una progressiva riduzione della percentuale di copertura dei servizi sino all'anno 2020 ed un tendenziale aumento negli anni successivi, come sotto evidenziato:

	rendiconto	rendiconto	bilancio	bilancio	bilancio	bilancio	bilancio
anno	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Copertura %	68,01	59,03	59,69	57,76	56,08	56,99	57,65

Il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE) in corrispondenza delle previsioni di cui sopra è così quantificato:

Servizio	Previsione Entrata 2020	FCDE 2020	Previsione Entrata 2021	FCDE 2021	Previsione Entrata 2022	FCDE 2022
Asilo nido	180.000,00	0,00	180.000,00	0,00	180.000,00	0,00
Casa riposo anziani	1.240.000,00	0,00	1.240.000,00	0,00	1.240.000,00	0,00
Mense scolastiche	605.000,00	0,00	605.000,00	0,00	605.000,00	0,00
Musei e pinacoteche	3.500,00	0,00	3.500,00	0,00	3.500,00	0,00
Teatri, spettacoli e mostre	8.000,00	703,40	8.000,00	740,42	8.000,00	740,42
Colonie e soggiorni stagionali	3.000,00	0,00	3.000,00	0,00	3.000,00	0,00
Impianti sportivi	573.131,00	12.018,86	573.131,00	12.651,43	573.131,00	12.651,43
Servizio trasporto scolastico	65.000,00	0,00	65.000,00	0,00	65.000,00	0,00
Uso locali non istituzionali	5.800,00	0,00	5.800,00	0,00	5.800,00	0,00
Mercato Ittico	380.500,00	5.097,53	380.500,00	5.365,82	380.500,00	5.365,82
Illuminazione votiva	232.000,00	0,00	232.000,00	0,00	232.000,00	0,00
TOTALE	3.295.931,00	17.819,79	3.295.931,00	18.757,67	3.295.931,00	18.757,67

Sulla base dei dati di cui sopra è previsto nella spesa un fondo svalutazione crediti di euro 17.819,79.

L'organo di revisione prende atto che l'ente con deliberazione della G.c. n. 236 del 17 dicembre 2019 ha provveduto all'adeguamento delle tariffe dei servizi comunali per l'anno 2020.

In particolare le tariffe di contribuzione ai servizi comunali vengono aumentate dello 0,85% rispetto a quelle già vigenti. Sono state mantenute invariate le tariffe relative:

- alla partecipazione a fiere e manifestazioni fieristiche e commerciali;
- ai mercati straordinari etc., da parte di operatori commerciali;
- agli spettacoli viaggianti area luna park;
- all'erogazione di acqua a mezzo delle "Case dell'acqua comunali";
- all'ingresso al Polo museale "Museo del Mare";

Sono state aumentate le tariffe per l'utilizzo dei servizi della piscina comunale del 10%, ad eccezione di quelle per l'uso delle corsie per disabili e per le scuole che rimangono invariate.

B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2020-2022 per macro-aggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2019 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa:

SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI					
PREVISIONI DI COMPETENZA					
TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA	Previsioni Def. 2019	Previsioni 2020	Previsioni 2021	Previsioni 2022	
101	Redditi da lavoro dipendente	14.270.934,64	13.701.472,95	13.529.061,02	13.381.895,30
102	Imposte e tasse a carico dell'ente	854.820,17	787.689,36	780.820,25	769.283,39
103	Acquisto di beni e servizi	31.318.696,76	28.556.925,68	27.413.095,47	27.718.410,79
104	Trasferimenti correnti	6.269.432,86	5.687.385,61	4.993.855,53	4.918.855,53
105	Trasferimenti di tributi		0,00	0,00	0,00
106	Fondi perequativi		0,00	0,00	0,00
107	Interessi passivi	767.070,59	895.618,00	928.875,00	1.009.746,00
108	Altre spese per redditi da capitale		0,00	0,00	0,00
109	Rimborsi e poste correttive delle entrate	90.570,00	75.000,00	65.000,00	65.000,00
110	Altre spese correnti	5.821.421,86	6.086.454,23	5.851.342,13	5.958.695,14
	Totale	59.392.946,88	55.790.545,83	53.562.049,40	53.821.886,15

Spese di personale

La spesa relativa al macro-aggregato "redditi da lavoro dipendente" prevista per gli esercizi 2020/2022, tiene conto delle assunzioni previste nella programmazione del fabbisogno e risulta coerente:

- con l'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto al valore medio del triennio 2011/2013, pari ad € 12.623.489,19, considerando l'aggregato rilevante comprensivo dell'IRAP ed al netto dei rinnovi contrattuali;
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa che fanno riferimento alla corrispondente spesa dell'anno 2009 di euro 532.142,42 (oneri esclusi);

L'andamento dell'aggregato rilevante nei diversi esercizi compresi nel bilancio di previsione raffrontato con il vincolo da rispettare è il seguente:

	Media 2011/2013 2008 per enti non soggetti al patto	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
Spese macroaggregato 101	13.728.426,25	13.701.472,95	13.529.061,02	13.381.895,30
Spese macroaggregato 103	195.333,33	98.211,05	63.211,05	53.211,05
Irap macroaggregato 102	807.578,56	776.488,36	769.619,25	758.082,39
Compenso lavoro straordinario elezioni amministrative	21.094,77	0,00	0,00	0,00
Fondo rinnovi contrattuali macroaggregato 110	0,00	30.000,00	100.000,00	250.000,00
Totale spese di personale (A)	14.752.432,91	14.606.172,36	14.461.891,32	14.443.188,74
(-) Componenti escluse (B)	2.128.943,73	3.069.483,46	2.906.949,17	2.993.111,59
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B	12.623.489,18	11.536.688,90	11.554.942,15	11.450.077,15

(ex art. 1, comma 557, legge n. 296/ 2006 o comma 562)

La previsione per gli anni 2020, 2021 e 2022 è inferiore alla spesa media del triennio 2011/2013 che era pari a euro 12.623.489,18 al netto delle componenti escluse e ad euro 14.752.432,91 al lordo di quest'ultime.

Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001)

Il limite massimo previsto in bilancio per incarichi di collaborazione autonoma previsto per gli anni 2020-2022 è di euro 44.850,00 a carico dell'ente.

I contratti di collaborazione potranno essere stipulati con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla Legge e con riferimento al programma sottoposto all'approvazione del Consiglio.

L'ente è dotato di un regolamento per l'affidamento degli incarichi di collaborazione autonoma sulla base delle disposizioni introdotte dall'art. 46 del D.L. 25 giugno 2008 n. 112, trasmesso alla Corte dei Conti alle cui previsioni si raccomanda di attenersi rigorosamente.

L'ente è tenuto a pubblicare regolarmente nel sito istituzionale i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso e delle altre informazioni previste dalla legge.

Spese per acquisto beni e servizi

La previsione di spesa tiene conto dei vincoli posti dal saldo di finanza pubblica, dal piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2, commi da 594 a 599 della Legge 244/2007 e di quelle dell'art. 1, commi 146 e 147 della Legge 24/12/2012 n. 228 (in materia di consulenza informatica).

La previsione di spesa tiene altresì conto delle riduzioni disposte dall'art. 6 del D.L. 78/2010 posto che l'ente non rientra nella previsione di cui all'art. 21 bis comma 2 del D.L. 50/2017 (per i comuni e le forme associative che approvano il bilancio di previsione entro il 31/12 dell'anno precedente e che hanno rispettato nell'anno precedente il saldo tra entrate finali e spese finali di cui all'articolo 9 della legge 24 dicembre 2012, n. 243).

In particolare, le previsioni per gli anni 2020-2022 rispettano i seguenti limiti:

Tipologia spesa	Rendiconto 2009	Riduzione disposta	Limite di spesa	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
Studi e consulenze	317.937,61	80,00%	63.587,52	12.300,00	12.300,00	12.300,00
Relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza	95.746,39	80,00%	19.149,28	26.450,00	25.789,37	25.789,37
Sponsorizzazioni	12.000,00	100,00%	0,00	0,00	0,00	0,00
Missioni	11.828,32	50,00%	5.914,16	4.200,00	4.200,00	4.200,00
Formazione	97.936,09	50,00%	48.968,05	42.113,00	38.613,00	35.313,00
Totale	535.448,41		137.619,01	85.063,00	80.902,37	77.602,37

A tale riguardo il Collegio evidenzia che, anche se la previsione di spesa per "Relazioni pubbliche, convegni, mostre pubblicità e rappresentanza non rispetta il limite calcolato sulla singola tipologia di spesa risulta comunque rispettata la riduzione entro il testo complessivo di spesa.

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

L'Organo di revisione ha verificato la regolarità del calcolo del fondo crediti dubbia esigibilità ed il rispetto della percentuale minima di accantonamento.

Gli stanziamenti iscritti nella missione 20, programma 2 (accantonamenti al fondo crediti dubbia esigibilità) a titolo di FCDE per ciascuno degli anni 2020- 2022 risultano dai prospetti che seguono per singola tipologia di entrata.

Il FCDE è determinato applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100 delle medie calcolate come di seguito specificato.

I calcoli sono stati effettuati applicando al rapporto tra gli incassi in c/competenza e gli accertamenti degli ultimi 5 esercizi, il metodo della media semplice (sia la media fra totale incassato e totale accertato, sia la media dei rapporti annui).

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto di impegno e con il rendiconto genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

L'Organo di revisione ha accertato la regolarità del calcolo del fondo che è stato effettuato utilizzando la facoltà di accantonare l'importo minimo previsto dalla normativa vigente.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2020-2022 risulta come dai seguenti prospetti:

Esercizio finanziario 2020					
TITOLI	BILANCIO 2020 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	32.999.000,00	3.973.338,63	3.973.338,63	0,00	12,04%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	0,00	0,00	0,00	0,00	
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	8.798.692,54	511.915,60	511.915,60	0,00	5,82%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	0,00	0,00	0,00	0,00	
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	
TOTALE GENERALE	41.797.692,54	4.485.254,23	4.485.254,23	0,00	10,73%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE		4.485.254,23	4.485.254,23		
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE		0,00	0,00		

Esercizio finanziario 2021					
TITOLI	BILANCIO 2021 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	32.439.000,00	3.860.164,15	3.860.164,15	0,00	11,90%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	0,00	0,00	0,00	0,00	
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	8.843.692,54	534.977,98	534.977,98	0,00	6,05%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	0,00	0,00	0,00	0,00	
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	
TOTALE GENERALE	41.282.692,54	4.395.142,13	4.395.142,13	0,00	10,65%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE		4.395.142,13	4.395.142,13		
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE		0,00	0,00		

Esercizio finanziario 2022					
TITOLI	BILANCIO 2022 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	32.439.000,00	3.860.164,15	3.860.164,15	0,00	11,90%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	0,00	0,00	0,00	0,00	
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	8.913.692,54	540.330,99	540.330,99	0,00	6,06%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	0,00	0,00	0,00	0,00	
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	
TOTALE GENERALE	41.352.692,54	4.400.495,14	4.400.495,14	0,00	10,64%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE		4.400.495,14	4.400.495,14		
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE		0,00	0,00		

L'organo di revisione, quindi, evidenzia che:

- l'ente nel bilancio di previsione per gli anni 2020-2021-2022 ha previsto alla Missione 20 un accantonamento complessivo al FCDE di euro 13.280.891,49;

- il totale del FCDE stanziato al 31 dicembre 2019 è pari ad euro 17.158.448,26 e considerando le previsioni, ammonta complessivamente ad euro 30.439.339,75.

Fondo di riserva di competenza

La previsione del fondo di riserva ordinario, iscritto nella missione 20, programma 1, titolo 1, macro aggregato 10 del bilancio, ammonta a:

anno 2020 - euro 200.000,00 pari allo 0,36% delle spese correnti;

anno 2021 - euro 200.000,00 pari allo 0,37% delle spese correnti;

anno 2022 - euro 200.000,00 pari allo 0,38% delle spese correnti;

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del TUEL ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

Fondi per spese potenziali

L'Organo di revisione ha verificato la congruità dello stanziamento alla missione 20 del fondo rischi contenzioso, con particolare riferimento a quello sorto nell'esercizio precedente (compreso l'esercizio in corso, in caso di esercizio provvisorio).

L'Ente ha provveduto a stanziare nel bilancio 2020-2022 accantonamenti in conto competenza per le spese potenziali.

Sono previsti accantonamenti per le seguenti passività potenziali ⁽¹⁾:

FONDO	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
Accantonamento rischi contenzioso	500.000,00	300.000,00	250.000,00
Accantonamento oneri futuri			
Accantonamento per perdite organismi partecipati	0,00	0,00	0,00
Accantonamento per indennità fine mandato	3.200,00	3.200,00	3.200,00
Accantonamenti per gli adeguamenti del CCNL	30.000,00	100.000,00	250.000,00
Altri accantonamenti (da specificare: ad esempio: rimborso TARI)	0,00	0,00	0,00
TOTALE	533.200,00	403.200,00	503.200,00

Accantonamento complessivo per spese potenziali confluito nel risultato di amministrazione nell'ultimo rendiconto approvato.

In merito agli accantonamenti di cui sopra il Collegio si rifà a quanto già precedentemente precisato in sede di parere al Rendiconto in quanto ad oggi non è stata fornita una relazione aggiornata sullo stato del contenzioso in essere.

Si prende atto dell'accantonamenti complessivamente previsti per il triennio pari a complessivi euro 1.050.000,00.

Considerato quanto sopra, l'organo di revisione, facendo seguito a quanto già segnalato nella propria relazione all'ultimo rendiconto dell'esercizio 2018, ribadisce che l'accantonamento complessivamente previsto al fondo contenzioso per euro 2.590.285,40 non risulta ancora congruo rispetto alla passività potenziale probabile, dando atto comunque che l'ente nel frattempo si è attivato incrementando l'importo accantonato in relazione al rischio potenziale.

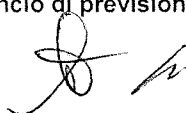
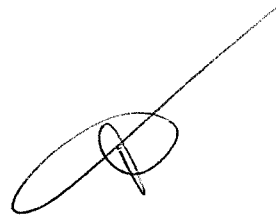
Fondo di riserva di cassa

La consistenza del fondo di riserva di cassa rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL. ed è pari ad euro 200.000,00 corrispondente allo 0,32% delle spese correnti previste per l'anno 2020.

Fondo di garanzia dei debiti commerciali

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha provveduto nel corso dell'esercizio 2019 a:

- pubblicare l'ammontare complessivo dei debiti di cui all'art.33 del D.Lgs.33/2013
- trasmettere alla Piattaforma elettronica entro il 30/04/2019 l'ammontare complessivo dello stock di debiti commerciali residui scaduti e non pagati alla data del 31/12/2018 e le informazioni relative all'avvenuto pagamento delle fatture.



ORGANISMI PARTECIPATI

Nel corso del triennio 2020-2022 l'ente prevede di esternalizzare i seguenti servizi:

SERVIZI ESTERNALIZZATI				
Organismi partecipati	Servizio esternalizzato		Impegni di spesa	Totale
Picenambiente S.p.A.	Appalto servizi ecologici	Contratti servizio 2020 Contratti servizio 2021 Contratti servizio 2022	10.079.000 10.079.000 10.079.000	30.237.000,00
Azienda Multiservizi S.p.A.	Servizio segnaletica stradale	Contratti servizio 2020 Contratti servizio 2021 Contratti servizio 2022	195.322 195.322 195.322	585.966,00
Azienda Multiservizi S.p.A.	Parcheggio zone blu	Contratti servizio 2020 Contratti servizio 2021 Contratti servizio 2022	585.000 585.000 585.000	1.755.000,00
Azienda Multiservizi S.p.A.	Servizio cremazione	Contratti servizio 2020 Contratti servizio 2021 Contratti servizio 2022	430.000 430.000 430.000	1.290.000,00
Azienda Multiservizi S.p.A.	Servizio ricovero animali randagi	Contratti servizio 2020 Contratti servizio 2021 Contratti servizio 2022	135.000 135.000 135.000	405.000,00
Azienda Multiservizi S.p.A.	Data entry violazione CDS	Contratti servizio 2020 Contratti servizio 2021 Contratti servizio 2022	52.000 52.000 52.000	156.000,00
Azienda Multiservizi S.p.A.	Aggio TOSAP	Contratti servizio 2020 Contratti servizio 2021 Contratti servizio 2022	245.000 245.000 245.000	735.000,00
Azienda Multiservizi S.p.A.	Manutenzione ordinaria viabilità e marciapiedi	Contratti servizio 2020 Contratti servizio 2021 Contratti servizio 2022	180.000 180.000 180.000	540.000,00
Azienda Multiservizi S.p.A.	Aggio pubblicità e affissioni	Contratti servizio 2020 Contratti servizio 2021 Contratti servizio 2022	214.000 214.000 214.000	642.000,00
Azienda Multiservizi S.p.A.	Appalto servizi cimiteriali	Contratti servizio 2020 Contratti servizio 2021 Contratti servizio 2022	146.400 146.400 146.400	439.200,00
Azienda Multiservizi S.p.A.	Manutenzione ordinaria verde pubblico	Contratti servizio 2020 Contratti servizio 2021 Contratti servizio 2022	101.260 101.260 101.260	303.780,00
Start Plus soc coop. a r.l.	Servizio trasporto pubblico	Contratti servizio 2020 Contratti servizio 2021 Contratti servizio 2022	990.000 990.000 990.000	2.970.000,00

Tutti gli organismi partecipati hanno approvato i bilanci d'esercizio al 31/12/2018.

Non sono presenti società partecipate che nell'ultimo bilancio approvato hanno presentato perdite che hanno richiesto gli interventi di cui agli articoli 2447 e 2482-ter del codice civile.

Sulla base di quanto portato a conoscenza dei Revisori non sono presenti organismi che, con riferimento all'anno 2019 hanno previsto la distribuzione di dividendi e/o richiederanno finanziamenti aggiuntivi da parte dell'Ente per assicurare l'equilibrio economico.

Accantonamento a copertura di perdite

Con riferimento alla partecipata CAAP s.p.a. tenuto conto che ha sistematicamente conseguito perdite di esercizio, l'Organo di revisione invita il Responsabile del servizio ad attivarsi presso l'organo amministrativo della società per avere informazioni sulle risultanze del bilancio 2019 e in caso di ulteriore risultato negativo, sulle modalità di copertura delle perdite.

L'organo di revisione, inoltre, invita l'ente a dare seguito, con sollecitudine, agli adempimenti connessi alla decisione assunta riguardo alla dismissione della partecipata attivandosi secondo le procedure previste dall'articolo 24 del dlgs n. 175/2016.

Dai bilanci chiusi al 31/12/2018 comunicati dalle società partecipate si rilevano risultati d'esercizio negativi per i quali però non vi è l'obbligo di ripianamento immediato, avendo le relative assemblee dei soci deliberato il riporto a nuovo delle perdite e/o la loro copertura.

In particolare, le Società con risultati negativi, escluse quelle in liquidazione, risultano le seguenti:

Società	% di possesso	Perdita/disavanzo 31/12/2018	Patrimonio netto 31/12/2018	Note
A.T.A. Rifiuti	17,05	11.403,73	295.345,22	
Piceno Consind	7,69	1.462.610,35	41.083.817,99	
Az. Multiservizi S.p.A.	100	191.785,00	4.587.629,00	
Centro Agroalimentare	43,17	225.901,00	5.822.003,00	
Asilo Merlini	80	85.376,48	1.733.633,07	

Riguardo alle perdite non immediatamente ripianabili, che obbligano comunque l'ente a provvedere agli obblighi di cui all'art. 21, commi 1 e 2, del D.Lgs 175/2016, si osserva che il Comune negli esercizi 2020-2022 non ha previsto nuovi accantonamenti in quanto in attesa di conoscere i risultati dell'esercizio 2019.

Si dà atto, inoltre, che in riferimento al risultato presunto di amministrazione al 31/12/2019 l'ente ha previsto un accantonamento di euro 219.937,69 che, sulla base dei dati di cui l'organo di revisione è a conoscenza e delle informazioni acquisite, appare congruo in riferimento alla situazione delle società partecipate.

Razionalizzazione periodica delle partecipazioni (art. 20, D.Lgs. 175/2016)

L'ente con delibera di Consiglio comunale n. 110 del 20/12/2019, ha provveduto alla ricognizione periodica di tutte le partecipazioni possedute, direttamente ed indirettamente.

Dall'analisi condotta è emerso quanto segue:

- Centro Agroalimentare Piceno s.p.a. (CAAP s.p.a.): la conferma della la volontà di vendere le quote di partecipazione riservandosi di valutare le future opportunità di mercato che si dovessero presentare e che arrecherebbero maggior beneficio alla collettività e all'ente comunale.
- PicenAmbiente S.p.A.: si è richiamata la delibera n. 61/2018 del Consiglio Comunale e si è evidenziato che in data 11/11/2019 il TAR con sentenza n. 694 e 695 si è pronunciato accogliendo il ricorso introduttivo e, per l'effetto, annulla la deliberazione del Consiglio Comunale di San Benedetto del Tronto n. 61/2018 nei sensi e nei termini di cui alla motivazione, dichiarando contestualmente inammissibile la domanda di accertamento della qualificazione giuridica della società Picenambiente S.p.A. Ai sensi del D. Lgs n. 175/2016.
- CIIP spa: la società, con deliberazione dell'assemblea straordinaria del 15 aprile 2019 ha

provveduto all'adeguamento dello statuto al D. Lgr 175/2016.

- Start spa: obbligo di adeguare lo statuto alle previsioni del Tusp (art.3 comma 2 e art 11 commi 4 e 9); conformandosi integralmente alle disposizioni del Tusp (in particolare il divieto di affidare la revisione contabile al collegio sindacale, la rappresentanza di genere nel Consiglio di amministrazione, il rispetto dei principi fondamentali previsti all'art. 6 e della trasparenza di cui all'art.22).

Si segnala infine che nella delibera di Consiglio sopra indicata viene impropriamente dato atto del rilascio da parte dell'Organo di revisione del parere ai sensi dell'art. 239 c.1) lett. b) n. 3) del D.Lgs. n. 267/2000, circostanza questa non corrispondente alla realtà tenuto conto che il Collegio non ha rilasciato il parere in quanto non dovuto nel caso di specie.

Garanzie rilasciate

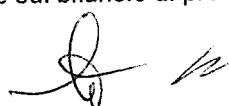
Le garanzie rilasciate a favore degli organismi partecipati dall'Ente sono così dettagliate:

Denominazione sociale	Motivo del rilascio della garanzia	Tipologia di garanzia	Importo della garanzia
AZ.MULTISERVIZI SPA	potenziamento	fideiussione	560.000,00
	impianto		
	cremazione		

Spese di funzionamento e gestione del personale (art. 19 D.Lgs. 175/2016)

L'organo di revisione apprende dal Responsabile del servizio che il Comune non ha ancora provveduto a fissare, con proprio provvedimento motivato, gli obiettivi specifici relativi al complesso delle spese di funzionamento, incluse quelle di gestione del personale, delle proprie società controllate.

Pertanto, l'organo di revisione invita l'ente ad attivarsi quanto prima per dare corso all'adempimento di tale obbligo.

SPESE IN CONTO CAPITALE

Finanziamento spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste negli anni 2020, 2021 e 2022 sono finanziate come segue:

BILANCIO DI PREVISIONE EQUILIBRI DI BILANCIO (1)

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021	COMPETENZA ANNO 2022
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento ⁽²⁾	(+)	0,00	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	1.418.011,47	4.666.051,25	3.060.750,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	10.601.242,41	7.037.750,00	5.554.375,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	312.496,25	230.000,00	230.000,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	1.759.550,00	2.000.000,00	1.780.000,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale di cui fondo pluriennale vincolato di spesa	(-)	9.947.207,63 4.666.051,25	9.473.801,25 3.060.750,00	6.605.125,00 2.197.375,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE				
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E		0,00	0,00	0,00

Investimenti senza esborsi finanziari

Per l'anno 2021 è stato programmato un investimento a carico di terzi di euro 1.100.000,00 per il passaggio ciclopedonale e riqualificazione sottopasso via del mare.

L'ente non intende acquisire beni con contratto di locazione finanziaria.

L'organo di revisione ha rilevato che l'ente non ha posto in essere contratti di leasing finanziario e/o contratti assimilati da considerare ai fini del calcolo dell'indebitamento dell'ente.

Limitazione acquisto immobili *

Nel triennio 2019-2021 non risultano previste spese per acquisto di immobili rientranti nei limiti disposti dall'art. 1, comma 138 L. n. 228/2012 fermo restando quanto previsto dall'art. 14 bis D.L. 50/2017.



INDEBITAMENTO

I revisori hanno verificato che la missione 50 riporta al programma 1 tutti gli interessi passivi su operazioni di indebitamento e al programma 2 tutte le quote capitale della rata di ammortamento.

L'Organo di revisione ha verificato che nel periodo compreso dal bilancio di previsione **risultano** soddisfatte le condizioni di cui all'art. 202 del TUEL.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente, nell'attivazione delle fonti di finanziamento derivanti dal ricorso all'indebitamento rispetta le condizioni poste dall'art.203 del TUEL come modificato dal D.lgs. n.118/2011.

L'Organo di revisione, ai sensi dell'art.10 della Legge 243/2012, come modificato dall'art. 2 della legge 164/2016, ha verificato che le programmate operazioni di investimento siano accompagnate dall'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri, nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti (c° 2),

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2018	2019	2020	2021	2022
Residuo debito (+)	13.517.289,87	12.635.663,63	12.320.665,01	13.007.925,76	13.894.049,76
Nuovi prestiti (+)	0,00	600.000,00	1.759.550,00	2.000.000,00	1.780.000,00
Prestiti rimborsati (-)	881.626,24	914.998,62	1.072.289,25	1.113.876,00	1.296.043,00
Estinzioni anticipate (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre variazioni +/- (da specificare)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale fine anno	12.635.663,63	12.320.665,01	13.007.925,76	13.894.049,76	14.378.006,76
Nr. Abitanti al 31/12	47.330	47.328	0	0	0
Debito medio per abitante	266,97	260,33	n.d.	n.d.	n.d.

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2020, 2021 e 2022 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

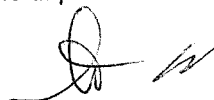
Interessi passivi e oneri finanziari diversi

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2018	2019	2020	2021	2022
Oneri finanziari	38.815,66	36.285,47	525.118,00	558.375,00	639.246,00
Quota capitale	881.626,24	914.998,62	1.072.289,25	1.113.876,00	1.296.043,00
Totale fine anno	920.441,90	951.284,09	1.597.407,25	1.672.251,00	1.935.289,00

La previsione di spesa per gli anni 2020, 2021 e 2022 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, pari a euro 1.763.515,93 è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel seguente prospetto.

	2018	2019	2020	2021	2022
Interessi passivi	348.182,49	316.379,41	541.144,71	571.881,92	650.489,30
entrate correnti	50.638.923,11	50.948.295,29	53.822.798,09	58.130.921,66	56.550.383,83
% su entrate correnti	0,69%	0,62%	1,01%	0,98%	1,15%
Limite art. 204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%



L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha previsto l'estinzione anticipata di prestiti.

L'ente ha prestato garanzie principali e sussidiarie, per somme relative ad interessi e quote capitale per le quali non è stato costituito regolare accantonamento, come da prospetto seguente:

	2020	2021	2022
Garanzie prestate in essere	16.026,71	13.506,92	11.243,30
Accantonamento			
Garanzie che concorrono al limite indebitamento	16.026,71	13.506,92	11.243,30

Si precisa che gli importi relativi alle garanzie che concorrono al limite di indebitamento si riferiscono esclusivamente alla quota interessi.

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche espone nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

Che le previsioni di entrata e spesa corrente, pur complessivamente attendibili e congrue, devono essere costantemente verificate con particolare riferimento alla necessità:

di adeguare ulteriormente il fondo per passività potenziali probabili derivanti dai rischi per contenzioso;

di verificare l'andamento della spesa del personale allorché verrà aggiornata la programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2020-2022;

Si propone, quindi, all'ente di:

deliberare quanto prima la programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2020-2022;

adottando se del caso, immediato provvedimento di riequilibrio per mantenere l'equilibrio economico-finanziario complessivo;

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, compreso la modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

a) Riguardo agli equilibri di finanza pubblica

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire gli equilibri di finanza pubblica nel triennio 2020-2022, così come definiti dalla Legge di Bilancio n.145/2018, fatta salva la necessità di monitorare costantemente l'andamento delle entrate e delle spese tenuto conto di quanto evidenziato sopra.

b) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza, tenuto conto della media degli incassi degli ultimi 5 anni, e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge e agli accantonamenti al FCDE.

c) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-*quinquies* dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile

procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP e sulla Nota di aggiornamento;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

L'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e la complessiva attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità, con le previsioni proposte, di rispettare gli equilibri di finanza pubblica, così come disposti dalla Legge di Bilancio n. 145/2018.

Esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2020-2022 e sui documenti allegati, evidenziando comunque la necessità di monitorare costantemente l'andamento delle entrate e delle spese secondo quanto evidenziato nella parte relativa alle osservazioni ed ai suggerimenti.

L'ORGANO DI REVISIONE

Lucchetti Sandro

Testa Marcello

Diotalevi Gianfranco

