

Originale di Determinazione

N. 000380 data 18/04/2024

Classifica 0007

Oggetto: AFFIDAMENTO (EX NOVO) DEL SERVIZIO DI REFEZIONE/MENSA SCOLASTICA PER GLI ALUNNI E IL PERSONALE AUTORIZZATO DELLE SCUOLE DELL'INFANZIA, PRIMARIA, DEI NIDI E DELLE SEZIONI PRIMAVERA DEL COMUNE DI SAN BENEDETTO DEL TRONTO ANNO SCOLASTICO 2024/25 MEDIANTE LO SVOLGIMENTO DI UNA PROCEDURA NEGOZIATA SOTTO SOGLIA EX ART. 50, COMMA 1, LETT. E) DEL D.LGS. N. 36/2023

IL DIRIGENTE AREA COMUNITA'

Atteso che

- il Servizio di "refezione scolastica" è qualificabile, in base alle disposizioni vigenti, come "facoltativo a domanda individuale" come disposto dal DM Interno 31 dicembre 1983, recante "Individuazione delle categorie dei 'servizi pubblici locali a domanda individuale'", che definisce tali le Mense, comprese quelle ad uso scolastico;
- il servizio di refezione scolastica è considerato anche come strumentale all'attività scolastica e strettamente correlato al diritto all'istruzione in riferimento al Dlgs. n. 63/2017, all'art. 6, che dispone per i servizi di Mensa, che "... laddove il tempo scuola lo renda necessario, alle alunne e agli alunni delle Scuole pubbliche dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado sono erogati, nelle modalità di cui all'art. 3, servizi di Mensa, attivabili a richiesta degli interessati";
- il servizio di refezione scolastica, in quanto prioritario per il supporto al diritto allo studio, è considerato servizio pubblico essenziale ai sensi dell'articolo 1, comma 1, della legge 12 giugno 1990, n. 146.

Premesso che:

- il 30 giugno 2024 scadrà l'efficacia dell'affidamento parziale del servizio di refezione scolastica per il corrente anno scolastico 2023/24;
- l'Amministrazione comunale ha confermato la volontà di esternalizzare tutto il servizio di refezione scolastica nell'arco del biennio 2024-2025, procedendo in primis all'esternalizzazione del servizio totale con l'esclusione delle derrate alimentari (a carico dell'Ente) per un solo anno, per poi procedere (dall'A.S. 2025/26) ad un affidamento pluriennale, comprensivo di derrate alimentari;

Rilevato che l'appalto ha per oggetto il servizio presso le seguenti cucine e refettori:

- Scuola dell'infanzia e primaria Caselli Via G. Moretti (centro cottura + refettorio)
- Scuola dell'infanzia Puglia via Puglia (centro cottura+refettorio)
- Scuola dell'infanzia e primaria Marchegiani via G. Impastato – Paese Alto (centro cottura + refettorio)
- Scuola primaria Piacentini via Asiago (refettorio)
- Scuola dell'infanzia Togliatti via Togliatti (refettorio)
- Scuola dell'infanzia Mattei via Mattei (centro cottura + refettorio)
- Scuola dell'infanzia Miscia via Ferri (centro cottura + refettorio)
- Scuola dell'infanzia primaria Alfortville via Alfortville (centro cottura + refettorio)

Nidi comunali:

- "La Mongolfiera" presso scuola Miscia in via Ferri (centro cottura + refettorio)
- "Il Giardino delle Meraviglie" in via Mattei (centro cottura + refettorio)
- Sezioni "Primavera" presso la scuola Marchegiani (centro cottura + refettorio) e la scuola Puglia (centro cucina + refettorio).

Rilevato, altresì, che il presente provvedimento sarà inserito nel programma triennale degli acquisti, in via di approvazione nel corrente anno, in conformità all'art. 37 del d.lgs. 36/2023, e che, pertanto, il codice unico di intervento (CUI) dell'appalto in oggetto è in via di acquisizione;

Constatato che, da attività istruttoria preventiva, è stata accertata l'assenza di un interesse transfrontaliero certo di cui all'art. 48, co. 2 del d.lgs. 36/2023;

Visto l'art. 128 (Servizi alla persona) del D.Lgs 36/2023 e, nello specifico, i seguenti commi:

- comma 2 - sono considerati tali servizi alla persona i seguenti servizi, come individuati dall'[allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio del 26](#)

- [febbraio 2014](#) (tra i quali i *servizi di ristorazione scolastica* - Codice CPV: 55524000-9);
- comma 8 - Per l'affidamento e l'esecuzione di servizi alla persona di importo inferiore alla soglia di cui all'[articolo 14, comma 1, lettera d\)](#), si applicano i principi ed i criteri di cui al comma 3 del presente articolo,

Valutato che il valore stimato dell'appalto risulta essere inferiore ai 750.000euro (soglia europea) ai sensi dell'art.14, comma 1, lettera d, del D.Lgs. n. 36/2023;

Visto l'art.62 comma 6 (stazioni appaltanti non qualificate)comma c) del D.Lgs. n. 36/2023 di seguito esplicitato: "*procedono ad affidamenti per servizi e forniture di importo inferiore alla soglia europea di cui ai commi 1 e 2 dell'articolo 14 (quindi servizi sociali fino ai 750mila euro)nonché ad affidamenti di lavori di manutenzione ordinaria d'importo inferiore a 1 milione di euro mediante utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate secondo la normativa vigente*";

Ritenuto, conseguentemente, di attivare una procedura negoziata sotto soglia, nel rispetto della disciplina dettata dall'art. 50, comma 1, lett. e) del d.lgs. n. 36/2023;

Appurato che, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del presente appalto gli accertamenti effettuati hanno evidenziato la presenza di possibili rischi da interferenza e conseguentemente è stato prodotto il DUVRI, che si rende disponibile, quale allegato del presente atto, agli operatori partecipanti alla presente procedura d'appalto. Nel DUVRI sono stati specificati i costi per l'attuazione delle misure di contrasto alle interferenze;

Dato atto che, in conformità a quanto disposto dell'art. 58 del d.lgs. n. 36/2023, la stazione appaltante non ha effettuato una suddivisione in lotti, poiché trattasi di servizio non suddivisibile;

Dato atto, altresì, che, in conformità a quanto disposto dall'art. 192 del d.lgs. n. 267/2000:

- l'esecuzione del contratto ha l'obiettivo di affidare il servizio di preparazione, cottura, sporzionamento ed attività connesse a favore degli alunni e del personale autorizzato delle scuole dell'Infanzia, Primaria, dei Nidi e delle Sezioni Primavera del Comune di San Benedetto del Tronto, anno scolastico 2024/25;
- l'oggetto del contratto riguarda il servizio di refezione/mensa scolastica per gli alunni e il personale autorizzato delle scuole dell'infanzia, primaria, dei nidi e delle sezioni primavera del Comune di San Benedetto Del Tronto – anno scolastico 2024/25;
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nel Capitolato d'oneri;

Evidenziato che il contraente verrà selezionato sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art.108, co. 2 del d.lgs. 36/2023. L'offerta sarà valutata su un totale di 100 punti, di cui 90 punti per l'offerta tecnica e 10 punti per l'offerta economica;

Dato atto, altresì, che l'individuazione degli operatori economici da invitare avverrà tramite pubblicazione di un avviso di manifestazione di interesse sul profilo committente;

Ricordato che con DD 313/2024 era stata già avviata siffatta procedura, poi revocata in autotutela con DD 360/2024 per sopravvenuti motivi di pubblico interesse (tra i quali la modifica del CCNL di riferimento);

Visti:

- l'art. 50, comma 1, lett. e) del d.lgs. n. 36/2023, disciplinante le procedure negoziate sotto

- soglia;
- l'art. 1, comma 450 della legge n. 296/2006 che ha fissato il vincolo all'utilizzo del Mercato elettronico;
- gli artt. 107 e 192 del d.lgs. n. 267/2000, i quali hanno fissato le competenze dei dirigenti e gli elementi informativi che devono essere inseriti nella determina a contrarre;
- l'art. 26, comma 6 del d.lgs. n. 81/2008 e la determinazione ANAC n. 3/2008 riguardanti la disciplina del DUVRI e della materia concernente il rischio da interferenza nell'esecuzione degli appalti;
- gli artt. 37 del d.lgs. n. 33/2013 e 28, comma 3 del d.lgs. n. 36/2023, in materia di "amministrazione trasparente";

Dato atto, altresì, che:

- l'importo complessivo a base d'asta è pari ad € 749.603,50 oltre IVA di legge (computato, a livello di personale, in base alle vigenti tabelle ministeriali inerenti il costo orario del lavoro per i dipendenti da aziende dei settori pubblici esercizi, ristorazione collettiva e commerciale e turismo);
- il CIG della presente procedura verrà acquisito a seguito della gara telematica sul portale GT_SUAM;
- che tale affidamento è soggetto agli obblighi di tracciabilità dei movimenti finanziari di cui all'art. 3 della legge n. 136/2010;

Dato atto, inoltre, che le somme necessarie per la copertura finanziaria della proroga contrattuale sono disponibili alla voce di spesa 0406.13.243 del Bilancio Pluriennale 2024/26;

Dato atto, infine, che sulla base degli atti organizzativi e degli accordi intrapresi tra gli uffici per le vie brevi, anche ai fini della valutazione di possibili conflitti di interesse, il gruppo di lavoro preposto alla presente procedura di affidamento risulta così composto:

Responsabile unico del procedimento e redattore del progetto di servizio	Antonio Di Battista
Collaboratori diretti amministrativi	Stefania De Marco
Altro personale amministrativo	Antonio Nicoletta
Direttore dell'esecuzione del contratto	Lalla Iezzi

con l'eventuale supporto dell'Ufficio Gare dell'Ente per lo sviluppo della procedura sul portale GT SUAM;

Constatato che il presente provvedimento rispetta le regole di finanza pubblica in conformità a quanto disposto dall'art. 183, comma 8 del d.lgs. n. 267/2000;

Visti, infine:

- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267; ed in particolare gli artt. 107, 153, 163, 183, 191 e 192;
- il D.Lgs. 118/2011 e s.m.i.
- l'articolo 3 della legge 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 40 del 02/03/2024 ad oggetto "APPROVAZIONE NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2024-2026, BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2024-2026 E RELATIVI ALLEGATI";
- la Deliberazione della Giunta Comunale n° 52 del 15/04/2024, esecutiva a termini di legge, con cui si è provveduto ad approvare il PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE (PEG) 2024-2026;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n° 57 del 31/03/2023, esecutiva a termini di legge,

con cui si è provveduto ad approvare il PIANO INTEGRATO ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE (PIAO) 2023/2025;

Atteso il rispetto delle prescrizioni contenute nel documento di conformità, come adottato dal Segretario Comunale con proprio atto n. 341 del 29 Marzo 2021 e comunicato agli uffici con nota circolare prot. n. 21606/2021;

Ritenuto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis del D. Lgs. N° 267/2000 e, pertanto, di poter provvedere in merito;

DETERMINA

1. di **approvare** la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di **indire**, per le motivazioni indicate in premessa e che qui si intendono integralmente riportate, una gara "ex novo" con utilizzo del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 50, comma 4 del d.lgs. n. 36/2023, previa attivazione di una procedura negoziata sotto soglia, in conformità a quanto disposto dall'art. 50, comma 1, lett. e) del d.lgs. n. 36/2023 finalizzata all'attivazione di un contratto avente la durata annuale, decorrente dalla sottoscrizione del contratto medesimo e finalizzato all'affidamento della gestione del servizio di refezione/mensa scolastica per gli alunni e il personale autorizzato delle scuole dell'infanzia, primaria, dei nidi e delle sezioni primavera del Comune di San Benedetto Del Tronto – anno scolastico 2024/25 (con l'esclusione della fornitura delle derrate alimentari);
3. di **attivare** una preventiva indagine di mercato che verrà effettuata tramite pubblicazione di un avviso di manifestazione di interesse sia sulla Piattaforma GT_SUAM, sia sul profilo committente e che i soggetti che verranno invitati saranno individuati con apposito atto successivo (*verbale, altro atto ricognitorio*) al quale si formula espresso rinvio;
4. di **approvare, pertanto**, l'allegato avviso da pubblicare, stante l'urgenza di provvedere, per un massimo di n.10 giorni;
5. di **approvare, altresì**, le clausole contrattuali inserite all'interno del capitolato d'oneri (con annessi allegati);
6. di **ricordare che** la durata dell'appalto è presuntivamente indicata in un anno (scolastico) a partire dalla data di sottoscrizione del contratto ed in ogni modo, indicativamente, dal 01/09/2024 per i nidi comunali e dal 01/10/2024 per le sezioni primavera, le scuole dell'infanzia e la primaria, fino al termine dell'anno scolastico;
7. di **dare atto che**, dalle indagini condotte, risultano essere presenti rischi interferenziali che hanno portato ad una quantificazione dei costi per il contrasto ai suddetti rischi per un valore di € 500,00 annui. Detto importo non può essere soggetto a ribasso d'asta e risulta calcolato in conformità al DUVRI che si allega;
8. di **quantificare** la base d'asta in euro 749.603,50 oltre IVA di legge per tutto l'anno previsto, comprensivo degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
9. di **dare atto, infine, che**, ai fini del pagamento del contributo di gara a favore di ANAC, è

già stata impegnata la somma di € 410,00 sul Capitolo 0406.13.243 del corrente bilancio (impegno di spesa n.1190/2024);

10. **di stabilire che** l'amministrazione non opera alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici da ammettere alla presente procedura;
11. di **disporre** la nomina del RUP nella persona del dott. Antonio Di Battista, Direttore del Servizio Politiche Sociali ed Immigrazione del Comune di San Benedetto del Tronto;
12. di **dare atto che** dalla documentazione in atti, per la persona sopra designata, non risultano sussistere cause di incompatibilità e di conflitto di interessi in conformità alla disciplina vigente in materia;
13. di **disporre** la pubblicazione del presente provvedimento all'albo pretorio online ai fini della generale conoscenza e di dare attuazione alle forme di pubblicità di cui all'art. 27 del d.lgs. n. 36/2023;
14. di **dare atto, infine, che** il presente provvedimento esula dall'applicazione degli artt. 37 del d.lgs. n. 33/2013 e 28, comma 3 del d.lgs. n. 36/2023, in materia di trasparenza.

Ai sensi dell'art. 151, comma 4, del sopraccitato D. Lgs n. 267/2000, il presente provvedimento diviene esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile.

Il Responsabile del Procedimento
DI BATTISTA ANTONIO²

IL DIRIGENTE
ex Decreto Sindacale 16/2022
AREA COMUNITA'
ROSATI ANTONIO¹.

¹ Documento informatico firmato digitalmente, ai sensi del D.lgs. n.82/2005, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

² Firma autografa sostituita dall'indicazione a stampa ai sensi dell'art. 3, co. 2, del D.lgs. 39/93

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente Determina è pubblicata all'Albo Pretorio in data 18/04/2024 n° 001131 del Registro di Pubblicazione.



L'Incaricato di Segreteria Generale
per la pubblicazione
BASILI FABRIZIA¹

La presente determina è stata pubblicata all'Albo Pretorio dal 18/04/2024 al 03/05/2024.



L'Incaricato di Segreteria Generale
per la pubblicazione
BASILI FABRIZIA¹

¹Firma autografa sostituita dall'indicazione a stampa ai sensi dell'art. 3, co. 2, del D.lgs. 39/93