

Copia di Determinazione

N. 1004 data 31/07/2018

Reg. SETT-GESRIS
2018/92
Classifica IV.12.1

Oggetto: FORNITURA BIENNALE DI PRODOTTI ALIMENTARI LOTTO “SURGELATI” E LOTTO “SALUMI” PER IL SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA E MENSA DEI NIDI COMUNALI - DETERMINAZIONE A CONTRARRE EX ART.32 COMMA 2 D.LGS.N.50/2016 - CODICE PEG 2018: B 01.

IL DIRIGENTE GESTIONE DELLE RISORSE ECONOMICHE E FINANZIARIE

PREMESSO che:

- con Delibera di Giunta Comunale n.3 del 20.01.2017 è stato modificato l'assetto organizzativo dell'apparato amministrativo comunale;
- dall'attuale organigramma il Servizio Provveditorato ed Economato risulta incardinato nel Settore Gestione delle Risorse Economiche e Finanziarie;
- l'art.86 – 3^o comma lett.g) affida al Servizio Provveditorato Economato l'attività di selezione dei fornitori e gestione dei relativi contratti di fornitura di derrate alimentari per il Servizio di Refezione scolastica e nidi comunali;

RICHIAMATE integralmente le precedenti proprie determinazioni n.710 del 31.05.2018 e n.883 del 04.07.2018 con le quali rispettivamente:

- si indicava la procedura negoziata dell'Appalto Specifico da svolgersi nell'ambito del Sistema dinamico di acquisizione sulla piattaforma Consip e si approvava il relativo avviso pubblico per favorire l'abilitazione degli Operatori Economici allo SDAPA, prima dell'invio della lettera di invito e della documentazione di gara;
- si approvavano le bozze dei documenti di gara per la successiva pubblicazione sul portale Consip dell'Appalto Specifico creato da questo Comune per la selezione di adeguati fornitori per l'approvvigionamento di derrate alimentari ad uso del servizio di refezione scolastica e mensa per i nidi comunali;

DATO ATTO che il RUP procedeva:

- con invio della lettera di invito generata automaticamente dal Sistema SDAPA in Consip e pubblicata unitamente a tutta la documentazione di gara in data 04.07.2018, fissando come termine per la presentazione delle offerte il giorno 18.07.2018 alle ore 14.00 e la seduta pubblica indicata nelle ore 16.30 del giorno medesimo;
- allo svolgimento delle operazioni di gara che, in virtù del procedimento interamente telematico tracciabile garantito da Consip, consentiva la seduta pubblica ai concorrenti partecipanti alla selezione;
- alle operazioni di gara, che si sono succedute regolarmente fino alla gestione del lotto 9, con problemi tecnici legati alla gestione del portale per cui il RUP ha tempestivamente chiesto al call center di Consip un ausilio, e che non ha consentito la conclusione delle operazioni di gara non potendo procedere fino all'aggiudicazione provvisoria, così come narrato dal RUP in apposita relazione, conservata agli atti;
- alla constatazione che il Lotto 2 "Surgelati" ed il Lotto 3 "Salumi" erano andati deserti, poiché dall'esame delle buste pervenute non ve ne erano relative ai citati lotti;

REPUTATO necessario procedere nell'obiettivo di individuare i migliori fornitori di prodotti ricompresi nei lotti merceologici andati deserti, in vista della riapertura del servizio mensa dei nidi comunali, normalmente fissato ai primi giorni di settembre;

DATO ATTO che la procedura in SDAPA è stata svolta fissando un limite al rialzo delle offerte che, da informazioni assunte per le vie brevi, pare sia stato il limite alla partecipazione;

VISTO l'art. 26 comma 3, Legge 23 dicembre 1999, n.488 e s.m., che prevede che le Amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle Convenzioni stipulate da CONSIP S.p.A. ovvero ne utilizzano i parametri prezzo-qualità come limiti massimi per l'acquisto di beni e servizi comparabili rispetto a quelli oggetto delle convenzioni stesse, anche utilizzando procedure telematiche ai sensi del D.P.R. n.101/2002;

VISTO che il medesimo art. 26 Legge n.488/1999 stabilisce che in caso di violazione di quanto stabilito nello stesso, il contratto stipulato è causa di responsabilità amministrativa e che, ai fini della determinazione del danno erariale, si tiene conto anche della differenza tra il prezzo previsto nelle convenzioni e quello indicato nel contratto;

VISTO l'art. 11 del D.P.R. 101/2002 che prevede che le unità ordinanti delle amministrazioni, avvalendosi del mercato elettronico, possono effettuare acquisti di beni e servizi, al di sotto della soglia di rilievo comunitario, direttamente dai cataloghi predisposti dagli utenti selezionati attraverso un bando di abilitazione;

VISTI i DD.LL. nn. 52 e 95 del 2012, convertiti rispettivamente nelle Leggi nn. 94 e 135 del 2012 che dettando le norme sulla "Spending review" in materia di contenimento delle spesa pubblica ribadiscono ed estendono anche alle autonomie locali l'obbligo di acquisto sul Mercato Elettronico per importi sotto soglia comunitaria, per i beni e servizi ivi disponibili, autorizzando in via residuale l'acquisto in autonomia nelle forme contemplate dal Codice dei Contratti approvato con D.lgs. n.163/2006;

VISTI altresì il D.L.n.66/2014 convertito con Legge n.89/2014 e il D.L.n.90/2014 convertito con Legge n.114/2014 che estende a tutti i Comuni non capoluogo di provincia l'obbligo di avvalersi di Centrali uniche di Committenza, previste dal D.L.n.101/2011 convertito in L.n.214/2011 in modifica dell'art.33 del Codice dei contratti, facendo salva per gli stessi Comuni la possibilità di avvalersi di Consip o altri soggetti aggregatori, per l'acquisizione di beni e servizi;

VISTO l'articolo 510 della legge 28 dicembre 2015, n. 208 e rilevato che gli enti locali non sono obbligati ad utilizzare in generale le convenzioni di Consip o di altre centrali di committenza in quanto l'articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 dispone che: *“ Nel rispetto del sistema delle convenzioni di cui agli articoli 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni, e 58 della legge 23 dicembre 2000, n. 388, tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro. Le restanti amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, possono ricorrere alle convenzioni di cui al presente comma e al comma 456 del presente articolo, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti.....”*;

RICHIAMATO il vigente Nuovo codice dei contratti pubblici, approvato con D.Lgs n.50/2016 e del suo correttivo approvato con D.Lgs.n.56/2017, che disciplina le modalità di acquisizione di beni servizi e lavori per la pubblica amministrazione e che:

- all'art.30 elenca i principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, da osservarsi nell'affidamento degli appalti e delle concessioni, oltre ai principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità,
- all'art.32 comma 2 indica l'obbligo di adozione della determina a contrarre,
- all'art.35 fissa le soglie di rilievo ai fini applicativi della specifica disciplina,
- l'art.36 al 1^ comma, richiama il rispetto dei principi di cui all'art.30 nell'applicazione delle procedure semplificate;
- all'art.36 indica le modalità di affidamento dei contratti di importo inferiore alle soglie ed in particolare al comma 2 lett.b) consente l'affidamento dei contratti per servizi e forniture, di valore compreso tra €40mila e €150mila, mediante procedura negoziata previa consultazione di almeno 5 operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti;
- l'art.36 al 6^ comma prescrive che per lo svolgimento delle procedure di cui al comma 2, le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni.

RILEVATO che il nuovo Codice indica esplicitamente all'art.36 comma 1, oltre agli altri, anche il criterio di rotazione degli inviti e degli affidamenti;

CONSIDERATO che il valore biennale del Lotto 2 “Surgelati” è pari a €.62.862,74 e del Lotto 3 “Salumi” è pari a €.10.409,36 netto IVA;

REPUTATO rispettoso di tutti i principi del Codice dei contratti, ed in coerenza con il procedimento fin qui svolto, proseguire nel perseguimento dell’obiettivo di individuare i fornitori dei prodotti attraverso una procedura negoziata che ampli il più possibile la partecipazione alla gara, ovvero una Richiesta di Offerta RDO da svolgersi sul mercato elettronico di Consip, invitando tutti gli operatori economici abilitati al bando delle derrate alimentari, utilizzando per quanto applicabili gli stessi documenti di gara, in particolare il Capitolato d’Appalto ed i formulari per l’offerta economica, eliminando il limite al rialzo dell’offerta, consentendo quindi agli operatori di proporre prezzi più in linea con il mercato;

RICHIAMATA la deliberazione di Consiglio Comunale n.06 del 10.02.20187 avente per oggetto “Approvazione nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2018/2020. Schema di Bilancio di Previsione finanziario 2018/2020 e relativi allegati”;

DATO ATTO che con Delibera di Giunta Comunale n.127 del 04.07.2017 è stato approvato il PEG 2017/2018/2019 e il Piano degli Obiettivi e della Performance 2017/2018/2019;

RILEVATO che con l’approvazione degli atti programmatori e di pianificazione citati, è stato assegnato al Settore Gestione risorse Economiche e Finanziarie ed in particolare al Servizio Provveditorato per lo svolgimento delle specifiche attività e obiettivi assegnati, il capitolo di Bilancio 0406.13.111 “Acquisto viveri funzionamento servizio mense scolastiche” ed il Capitolo 1201.13.113 “Rifezione asili nido”;

DATO ATO che:

- il presente atto è consultabile dall’home page del sito istituzionale del Comune nella sezione Atti Amministrativi
- il presente atto sarà presente sul profilo del committente alla sezione Bandi di gara
- gli estremi del presente atto sono pubblicati sul sito istituzionale del Comune nella sezione Amministrazione Trasparente /Provvedimenti

VISTO il D.Lgs.n.267/2000 che approva l’Ordinamento degli Enti Locali ed in particolare:

- l’art.107 in tema di funzioni e responsabilità della dirigenza
- l’art.192 che al comma 1 dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l’oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base

VISTO il vigente regolamento di contabilità ed in particolare gli artt.31 e ss. in tema di impegni di spesa,

DETERMINA

1. di dare atto che i lotti merceologici n.2 “Surgelati e n.3 “Salumi” messi a gara nello SDAPA di Consip, come descritto in narrativa, sono andati deserti, così come emerge dalla relazione del RUP, acquisita agli atti del fascicolo di gara;
2. di prorogare, alle medesime condizioni, all’attuale fornitore il contratto di fornitura limitatamente ai prodotti dei lotti merceologici andati deserti, fino al 31.10.2018, ovvero Surgelati e Salumi;
3. di indire una procedura negoziata nella forma della Richiesta di Offerta RDO da svolgersi sul mercato elettronico di Consip, aperta a tutti gli operatori economici abilitati all’iniziativa denominata “Prodotti alimentari ed Affini” che contiene i prodotti di cui ai lotti 2 e 3 andati deserti;

4. di autorizzare il RUP all'utilizzo, per ottimizzare i tempi di lavorazione, in quanto compatibili, i documenti di gara prodotti per l'Appalto Specifico svolto, ed in particolare il Capitolato d'Appalto e i formulari per le offerte;
5. di eliminare il limite al rialzo del 5% per consentire agli operatori la massima partecipazione;
6. di stabilire che la decorrenza dei contratti sarà dal 01.11.2018 al 31.08.2020 con opzione di rinnovo di un ulteriore biennio, ovvero fino al 31.08.2022;
7. ai sensi del combinato disposto ex art.192 co.1 del Tuel e dell'art.32 co.2 Codice dei contratti in relazione agli atti propedeutici ad una gara o alla stipula di un contratto, di stabilire:
 - il fine del contratto che si andrà a stipulare è di assicurare al servizio di refezione scolastica e dei nidi comunali le derrate alimentari necessarie per la preparazione dei pasti degli utenti, secondo il menù vigente;
 - l'oggetto del contratto: è la fornitura di derrate alimentari a seguito di regolare procedura selettiva dei fornitori e di stipula del/i contratto/i nella forma prevista dalle norme in materia in base al valore degli stesso/i, di durata biennale a partire dal 01.11.2018 e fino al 31.08.2020 con opzione di eventuale rinnovo per un ulteriore biennio; potranno essere effettuate aggiudicazioni separate di singoli lotti, ovvero aggiudicazioni di entrambe i lotti ad uno stesso concorrente;
 - la scelta del contraente avverrà a seguito di confronto competitivo da svolgersi sul portale Consip, Mercato Elettronico con il sistema della RDO tra tutti gli operatori economici abilitati alla relativa iniziativa ;
 - l'aggiudicazione avverrà al prezzo più basso, avendo questo Comune indicato i prodotti e le caratteristiche qualitative; è prevista almeno una consegna settimanale su tutte le 7 cucine dislocate sul territorio comunale;
8. di riservare a questo Comune la facoltà insindacabile di non aggiudicare o di aggiudicare anche in presenza di una sola offerta valida;
9. di acquisire il codice di gara CIG per ciascun lotto e di indicarlo sui documenti di gara;
10. di dare atto che trattandosi di mera fornitura di materiali, ai sensi del comma 3-bis dell'art. 26 del D.Lgs. n. 81/2008, non è stato redatto il documento di valutazione dei rischi da interferenza (DUVRI), in quanto non sussiste il relativo obbligo;
11. di dare atto altresì che la spesa derivante dall'eventuale aggiudicazione trova copertura negli appositi stanziamenti del Bilancio 2018/2020 ai capitoli 0406.13.111 e 1201.13.113;
12. di individuare quale il RUP del presente procedimento la D.ssa Loredana Pennacino, Responsabile del Servizio di Provveditorato Economato di questo Comune e di autorizzarla alla pubblicazione sul profilo del committente nella sezione bandi di gara, del presente provvedimento e dell'avviso di indizione;
13. con il/i provvedimento/i di aggiudicazione verranno assunti i relativi impegni di spesa sul Bilancio 2018/2020 ed eventualmente anche oltre, per il periodo opzionale di rinnovo;
14. che quindi il presente atto non comporta oneri a carico di questo Comune.

Il Responsabile del procedimento
ex. Art.4 L.241/90
d.ssa Loredana Pennacino

II DIRIGENTE
ex Decreto Sindacale 3/2017
GESTIONE DELLE RISORSE ECONOMICHE E
FINANZIARIE
dott. Antonio Rosati

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente Determina è pubblicata all'Albo Pretorio in data 31/07/2018 n° 2615 del Registro di Pubblicazione.



Il Direttore del Servizio
Segreteria Generale

La presente determina è stata pubblicata all'Albo Pretorio dal 31/07/2018 al 14/08/2018.



Il Direttore del Servizio
Segreteria Generale

La presente copia, di n. _____ fogli, è conforme all'originale depositato agli atti in questo Ufficio.

li _____



Il Direttore del Servizio
Segreteria Generale
