

## Copia di Determinazione

***N. 46 data 25/01/2018***

Reg. SETT-GESRIS 2018/6  
Classifica IV.12.1

Oggetto: INDAGINE DI MERCATO VOLTA ALLA FORMAZIONE DI UN ELENCO DI OPERATORI ECONOMICI DA AVVIARE A PROCEDURA NEGOZIATA PER L'INDIVIDUAZIONE DI UN FORNITORE DI PRODOTTI IGIENICO-SANITARI AD USO UFFICI E DIPENDENZE COMUNALI - APPROVAZIONE SCHEMA DI AVVISO PUBBLICO PER MANIFESTAZIONE DI INTERESSE AI SENSI DELL'ART.36 COMMA 2 E 216 COMMA 9 D.LGS.N.50/2016 - CODICE PEG 2018: B 01 - SIMOG 6972735 - CIG: 73615531B7.

## IL DIRIGENTE GESTIONE DELLE RISORSE ECONOMICHE E FINANZIARIE

PREMESSO che:

- con Delibera di Giunta Comunale n.3 del 20.01.2017 è stato modificato l'assetto organizzativo dell'apparato amministrativo comunale;
- dall'attuale organigramma il Servizio Provveditorato ed Economato risulta incardinato nel Settore Gestione delle Risorse Economiche e Finanziarie;
- a norma dell'art. 86 - 1^comma, del vigente Regolamento di contabilità il Servizio Provveditorato Economato provvede, tra l'altro, all'acquisizione, conservazione e alla distribuzione di quanto occorre per il funzionamento ed il mantenimento degli uffici e servizi generali comunali;

DATO ATTO che:

- è scaduto il 31.12.2017 il contratto di fornitura di prodotti igienico-sanitari, affidato con determinazione dirigenziale n.1717 del 31.12.2015, a seguito di procedura negoziata selettiva svolta nella forma della Richiesta di Offerta, sul Mercato Elettronico di Consip;
- risulta necessario provvedere ad un nuovo affidamento per la fornitura di detti prodotti, per garantire la continuità delle forniture a beneficio degli uffici e delle cucine comunali nonché degli ISC cittadini;
- il valore del contratto, stimando il fabbisogno del prossimo biennio, sulla scorta di quanto consumato nel biennio precedente e sulla base dei prezzi dell'ultimo affidamento, può essere indicato in €.92.618,07, netto IVA;

VISTO l'art. 26 comma 3, Legge 23 dicembre 1999, n.488 e s.m., che prevede che le Amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle Convenzioni stipulate da CONSIP S.p.A. ovvero ne utilizzano i parametri prezzo-qualità come limiti massimi per l'acquisto di beni e servizi comparabili rispetto a quelli oggetto delle convenzioni stesse, anche utilizzando procedure telematiche ai sensi del D.P.R. n.101/2002;

VISTO che il medesimo art. 26 Legge n.488/1999 stabilisce che in caso di violazione di quanto stabilito nello stesso, il contratto stipulato è causa di responsabilità amministrativa e che, ai fini della determinazione del danno erariale, si tiene conto anche della differenza tra il prezzo previsto nelle convenzioni e quello indicato nel contratto;

VISTO l'art. 11 del D.P.R. 101/2002 che prevede che le unità ordinanti delle amministrazioni, avvalendosi del mercato elettronico, possono effettuare acquisti di beni e servizi, al di sotto della soglia di rilievo comunitario, direttamente dai cataloghi predisposti dagli utenti selezionati attraverso un bando di abilitazione;

VISTI i DD.LL. nn. 52 e 95 del 2012, convertiti rispettivamente nelle Leggi nn. 94 e 135 del 2012 che dettando le norme sulla "Spending review" in materia di contenimento delle spesa pubblica ribadiscono ed estendono anche alle autonomie locali l'obbligo di acquisto sul Mercato Elettronico per importi sotto soglia comunitaria, per i beni e servizi ivi disponibili, autorizzando in via residuale l'acquisto in autonomia nelle forme contemplate dal Codice dei Contratti approvato con D.lgs. n.163/2006;

VISTI altresì il D.L.n.66/2014 convertito con Legge n.89/2014 e il D.L.n.90/2014 convertito con Legge n.114/2014 che estende a tutti i Comuni non capoluogo di provincia l'obbligo di avvalersi di Centrali uniche di Committenza, previste dal D.L.n.101/2011 convertito in L.n.214/2011 in modifica dell'art.33 del Codice dei contratti, facendo salva per gli stessi Comuni la possibilità di avvalersi di Consip o altri soggetti aggregatori, per l'acquisizione di beni e servizi;

**VISTO** l'articolo 1 comma 450 della Legge 296/2006 e successive modifiche e integrazioni, che dispone che *"Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'[articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165](#), nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure.;*

RICHIAMATO il vigente Nuovo codice dei contratti pubblici, approvato con D.Lgs n.50/2016 e del suo correttivo approvato con D.Lgs.n.56/2017, che disciplina le modalità di acquisizione di beni servizi e lavori per la pubblica amministrazione e che:

- all'art.30 elenca i principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, da osservarsi nell'affidamento degli appalti e delle concessioni, oltre ai principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità,
- all'art.32 comma 2 indica l'obbligo di adozione della determina a contrarre,
- all'art.35 fissa le soglie di rilievo ai fini applicativi della specifica disciplina,
- l'art.36 al 1^ comma, richiama il rispetto dei principi di cui all'art.30 nell'applicazione delle procedure semplificate;
- all'art.36 indica le modalità di affidamento dei contratti di importo inferiore alle soglie ed in particolare al comma 2 lett.b) consente l'affidamento dei contratti per servizi e forniture, di valore compreso tra €40mila e la soglia comunitaria, mediante procedura negoziata previa consultazione di almeno 5 operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti;
- l'art.36 al 6^ comma prescrive che per lo svolgimento delle procedure di cui al comma 2, le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni.

RILEVATO che il nuovo Codice indica esplicitamente all'art.36 comma 1, oltre agli altri, anche il criterio di rotazione degli inviti e degli affidamenti;

CONSIDERATO che il valore del contratto, come stimato, viene indicato in €92.618,07 netto IVA, quindi ricade nell'ambito della previsione dell'art.36, comma 2 lett.b);

DATO ATTO che non esiste presso questo Comune un albo dei fornitori che consenta, al momento della scelta degli operatori da invitare alle procedure selettive, l'applicazione del criterio di rotazione, per cui risulta necessario indicare i criteri di scelta dei contraenti;

ACQUISITO, mediante estrazione dal portale Consip, Mercato Elettronico, l'elenco degli operatori abilitati all'Iniziativa *Beni* ed alla Categoria *Prodotti monouso, per la pulizia e raccolta rifiuti*, per valutare l'opportunità di avvalersi di detto elenco nell'invito dei concorrenti, e che lo stesso presenta ben 4.443 operatori abilitati, il cui numero risulta esuberante rispetto al valore del contratto e degli adempimenti conseguenti alla gestione di una procedura aperta a tutti;

CONSIDERATO che per la numerosità e la varietà di prodotti necessari a questo Comune ed inseriti e descritti nel documento di dettaglio tecnico che verrà sottoposto agli operatori economici, la procedura selettiva rischia di non essere molto partecipata, per cui risulta opportuno avviare una procedura negoziata preceduta da apposita indagine di mercato indetta mediante la pubblicazione di un avviso pubblico e valutare alla scadenza, in base al numero di manifestazioni di interesse pervenute se, in applicazione del principio di proporzionalità, continuare la selezione con l'invito di tutti gli interessati o, coerentemente con la modalità prevista per la negoziata, sorteggiarne un congruo numero, con l'esclusione del fornitore uscente, se venisse eventualmente sorteggiato;

REPUTATO comunque opportuno procedere ad una procedura selettiva, aperta o negoziata, garantendo il confronto di almeno 7 offerte, numero ritenuto congruo per assicurare il giusto grado di concorrenza, ed in applicazione del principio di proporzionalità;

RITENUTO di poter procedere all'indagine di mercato finalizzata alla formazione di un elenco di fornitori da invitare mediante acquisizione delle manifestazioni di interesse, nel rispetto di tutti i principi enunciati dal Codice, previa pubblicazione sul profilo del Committente, nella sezione Bandi di gara, per un periodo di almeno 15 giorni, di adeguato avviso pubblico, che descriva i requisiti minimi per la partecipazione, il documento di dettaglio tecnico per la descrizione dei prodotti oggetto della fornitura ed il valore del contratto, modalità descritta all'art.216, comma 9;;

REPUTATO necessario avvalersi del portale degli acquisti per la pubblica amministrazione per effettuare la procedura di Richiesta di Offerta RDO sul Mercato Elettronico, in virtù della norma richiamata, art.1 comma 450 L.296/2006, e quindi potranno partecipare tutti gli operatori economici che avendo manifestato interesse siano, al momento dell'invio della lettera di invito, abilitati all'Iniziativa *Beni* ed alla Categoria *Prodotti monouso, per la pulizia e raccolta rifiuti*;

VISTO lo schema di Avviso, il modello di istanza e dichiarazioni connesse, redatti al fine di consentire la formazione di un elenco di operatori economici da invitare o eventualmente tra i quali esperire la successiva procedura negoziata, con sorteggio o meno, come descritto in precedenza, ai sensi dell'art. 36, co. 2, lett. b) del Codice, fatta salva la possibilità di proseguire con la procedura ordinaria/aperta, come previsto dall'art.36 comma 2 ;

RITENUTO di dover procedere all'approvazione dell'Avviso in oggetto nonché dei suddetti documenti allegati, stante la rispondenza degli stessi ai fini e alle esigenze dell'Amministrazione Comunale;

DATO ATTO che l'avviso sarà pubblicato, per 15 giorni consecutivi, all'Albo pretorio e sul profilo del Committente, nonché nella sezione "Bandi e contratti" della pagina tematica "Amministrazione trasparente";

PRESO ATTO che la suddetta pubblicazione non comporterà alcuna spesa per l'Ente;

DATO ATTO che la presente determinazione non necessita del visto di regolarità contabile in quanto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, che si determineranno successivamente con l'avvio della procedura negoziata;

RITENUTO che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

VISTO l'art. 107 del Decreto Legislativo 18.08.2000 n. 267, il quale stabilisce che la gestione amministrativa, finanziaria e tecnica è attribuita ai Dirigenti mediante autonomi poteri di spesa, di organizzazione delle risorse umane, strumentali e di controllo;

VISTO, inoltre, il vigente Statuto Comunale con particolare riferimento all'art. 42 "Compiti dei Dirigenti";

VISTI E RICHIAMATI altresì:

- gli artt. 183, 191 e 192 del D.Lgs. n. 267/2000;
- il Codice degli Appalti Pubblici e delle Concessioni approvato con D. Lgs. 50/2016 e le Linee Guida emanate dall'Anac relativamente alle procedure di affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria;
- gli artt. 4, 5 e 6 della L. 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

RICHIAMATA la deliberazione di Consiglio Comunale n.24 del 25.03.2017 avente per oggetto "Approvazione nota aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2017/2019. Schema di Bilancio di Previsione finanziario 2017/2019 e relativi allegati";

DATO ATTO che con Delibera di Giunta Comunale n.127 del 04.07.2017 è stato approvato il PEG 2017/2018/2019 e il Piano degli Obiettivi e della Performance 2017/2018/2019;

DATO ATTO che:

- il presente atto è consultabile dall'home page del sito istituzionale del Comune nella sezione Atti Amministrativi,

- gli estremi del presente atto saranno pubblicati sul sito istituzionale del Comune nella sezione Amministrazione Trasparente /Provvedimenti, con aggiornamenti semestrali;

VISTO il Testo unico per gli Enti locali, approvato con D.Lgs.n.267/2000 ed in particolare l'art. 107 relativamente alle attribuzioni dirigenziale,

#### DETERMINA

1. di disporre, ai sensi e per gli effetti del combinato disposto di cui all'art. 36, comma 2 e 216, comma 9, del D.Lgs. 50/2016, lo svolgimento di un'indagine di mercato volta a raccogliere le manifestazioni di interesse per la formazione di un elenco di fornitori tra i quali esperire la procedura negoziata, per l'affidamento della fornitura di prodotti igienico-sanitari per il fabbisogno biennale degli uffici e delle cucine e degli ISC presenti sul territorio del Comune di San Benedetto del Tronto, con indicazione ai soli fini della determinazione delle soglie di cui all'art. 35 del D. Lgs. n. 50/2016, del valore stimato della fornitura, per tutta la durata contrattuale, pari ad €.92.618,07;
2. di disporre che nel caso le manifestazioni di interesse fossero esuberanti rispetto al criterio di proporzionalità indicato dalle norme, si assicurerà il confronto tra almeno 7 operatori che verranno sorteggiati, avendo cura di escludere il fornitore uscente nel rispetto del principio di rotazione degli inviti, garantendo così adeguata concorrenza;
3. di stabilire che la procedura negoziata, sarà effettuata sul portale degli acquisti della pubblica amministrazione, nella modalità Richiesta di Offerta su Mercato Elettronico;
4. di approvare a tal fine lo schema di avviso relativo alla formazione di un elenco di operatori economici tra i quali esperire la successiva procedura negoziata, nonché il documento tecnico di dettaglio e l'ulteriore bozza del modello di istanza e dichiarazioni connesse, redatti dal responsabile del procedimento e conservati in originale nel fascicolo d'ufficio detenuto dallo stesso responsabile;
5. di disporre che il suddetto avviso sarà pubblicato, completo del documento tecnico di dettaglio e del modello per la manifestazione di interesse, per 15 giorni consecutivi, all'Albo pretorio e sul profilo del Committente;
6. di dare atto che la suddetta pubblicazione non comporterà alcuna spesa per l'Ente;
7. di stabilire fin d'ora che qualora dovessero pervenire manifestazioni di interesse in numero esuberante rispetto all'importo del contratto, verranno estratti tra le manifestazioni pervenute regolarmente n.7 operatori da mettere a confronto nella eventuale successiva procedura negoziata;
8. di dare atto conseguentemente che;
  - l'Avviso in argomento non costituisce avvio di una procedura di gara pubblica né proposta contrattuale e pertanto non vincola in alcun modo il Comune che eventualmente procederà - ai sensi della normativa in premessa richiamata - tramite affidamento diretto al soggetto che riterrà a suo insindacabile giudizio più idoneo o, in alternativa, tramite altre procedure o trattative previste dal D.lgs. n.50/2016;
  - il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi della legge n. 241/1990 s.m.i. e dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i. è la Responsabile del Servizio Provveditorato Economato, d.ssa Loredana Pennacino, al quale vengono demandati gli adempimenti necessari e conseguenti derivanti dal presente provvedimento;
  - di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147- bis del D. Lgs. n. 267/2000;
  - di dare atto altresì che il presente provvedimento è accessibile dall'home page del sito internet del Comune di San Benedetto del Tronto, sezione " Amministrazione Trasparente", e sarà reso reperibile ai sensi dell'art. 37 del D. Lgs. n. 33/2013 nella sezione "Bandi e contratti".

Il Responsabile del procedimento  
ex. Art.4 L.241/90  
d.ssa Loredana Pennacino

II DIRIGENTE  
ex Decreto Sindacale 3/2017  
GESTIONE DELLE RISORSE ECONOMICHE E  
FINANZIARIE  
dott. Antonio Rosati

---

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente Determina è pubblicata all'Albo Pretorio in data 25/01/2018 n° 236 del Registro di Pubblicazione.



Il Direttore del Servizio  
Segreteria Generale

---

La presente determina è stata pubblicata all'Albo Pretorio dal 25/01/2018 al 08/02/2018.



Il Direttore del Servizio  
Segreteria Generale

---

---

La presente copia, di n. \_\_\_\_\_ fogli, è conforme all'originale depositato agli atti in questo Ufficio.

li \_\_\_\_\_



Il Direttore del Servizio  
Segreteria Generale

---